区人社局2022年法治政府建设年度报告

2022年区人社局紧紧围绕法治政府建设工作，强化法治观念，突出法治引领，积极贯彻落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，聚焦完善“法治保障、法治实施、法治监督”体系建设，有计划、有步骤地深入推进依法行政工作向纵深发展，现将我局2022年法治政府建设情况汇报如下：

1. 工作情况
2. 聚焦形成完备的法治保障体系，夯实法治基础

**一是加强法治工作组织领导。**成立“法治建设领导小组”，形成了局主要领导负总责，分管领导抓落实的工作机制，做到依法行政工作与局中心工作同步研究、同步部署、同步落实。抓住局班子和中层干部这个“关键少数”，局领导班子以身作则，带头学法守法，带头依照法律法规行使职权、履行职责、开展工作。今年以来局党组（扩大）会8次专题研究法治工作，确保依法依规开展工作。

**二是践行法治原则。**梳理并公开人社部门行政权责清单55项，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，依法全面履行政府部门职能，做到法定职责必须为、法无授权不可为。严格执法人员持证上岗和资格管理制度，目前全局持有执法证人员17名，实现执法人员持证全覆盖。

**三是坚持依法决策。**在“三重一大”班子会议上，将依法决策与民主决策有效结合；进一步明确规范性文件的启动、起草、论证、清理、评估程序，加大合法性审查力度，目前我局实施起草的行政规范性文件6件现行有效，确保了每一件都符合法治精神和上位规范性文件的精神。

**四是落实法律顾问和公职律师制度。**聘请天津君申律师事务所两名律师作为局法律顾问，及时对人社重大决策、重要行政执法行为、规范性文件等进行合法性审查，提出法律审核意见。积极推进公职律师工作，3名干部获取了公职律师证，率先在全区完成了公职律师覆盖工作。驻仲裁院律师事务所律师兼职仲裁员，压茬推进案件调解和审结，工作效果明显。

**五是建立疑难案件集体讨论制度。**召开工伤认定、信访案件、劳动监察疑难案件研讨会，对接市局领导、资深法官等对争议较大、风险较高的行政确认、行政诉讼案件进行集体研究讨论后形成集体决策，2022年对久拖不决的畅悦华庭暖气改造项目欠薪问题启动约谈机制，由分管区领导约谈街道相关领导，要求街道核实情况，积极筹措资金解决欠薪问题。

1. 聚焦形成高效的法治实施体系，依法履行职能

**一是强化法治宣传教育。**全面落实“谁执法谁普法”工作责任制，开展普法宣传进机关、进社区、进广场、进企业、进工地等活动，依托网络、宣传栏、电子屏幕、公众微信号等载体，增强群众和企业守法遵法意识，特别是围绕《保障农民工工资支付条例》《劳动法》《工伤保险条例》等开展集中宣传，深入重点工程项目工地、劳动密集型企业现场为企业及农民工宣讲政策，促进施工企业和农民工提升参保意识和依法维权意识，依法理性维权。

**二是推进法治学习常态化。**局领导带头坚持以宪法为核心开展法治理论学习，以上带下促普法，组织干部职工系统学习法律法规，传达学习法治会议精神，集中观看法治宣传片、专题片、庭审直播，邀请法律专家专题开展法治辅导，利用好国家工作人员学法用法、干部在线学习、学习强国、人社练兵比武等平台，推进学法、用法、守法，形成依法行政的良好氛围。提升运用法治思想指导人社工作的能力。

**三是持续加大根治欠薪力度。**在矛盾化解上务实功，加大综合行政执法力度，坚持日常监察和专项执法相结合，依序时开展专项服务活动，依法严厉查处欠薪问题，建立保障农民工工资支付工作长效机制，明确了各成员单位工作职责，建立工作专班机制、预警机制、督查机制、考核机制等四项机制，加强组织协调，进一步压实各方责任，代表天津市迎接国务院根治欠薪考核，获得优秀等次.同时，我区在全市考核中获得第三名，受到表扬通报。

**四是发挥仲裁调解职能和绿色通道作用。**积极创新劳动争议调解工作，深化“区人社局、总工会、法院、司法局、信访办”五方联动调解机制，建立“劳动人事争议联合调解工作室”，成为目前全市合力最强、信息最全的联合调解机构，调解结案案件数位居全市前列。第一时间参与重大案件调解，成功调解了某劳务派遣公司300余名职工、某教培机构20余名教师、某医药连锁企业30余名员工的集体仲裁案件76件。

**五是积极应对行政争议案件。**在行政复议方面，按照程序要求，认真做好答复书的文书制作，及时与复议机关对案情汇报沟通，在行政诉讼方面，认真落实行政应诉相关规定，局领导按照规定出庭应诉，行政机关负责人出庭率达到100%。参加区司法局联合区人民法院组织的庭审旁听活动，局主要领导作为行政负责人出庭应诉，进一步强化依法行政意识。

1. 聚焦形成严密的法治监督体系，推进阳光执法

**一是进一步深化政务公开。**运用人社局权力清单和责任清单，对网上公开的权力事项进行实时更新；加强重点领域信息公开力度；加强对规范性文件的政策解读；及时公开局财政预算、决算信息以及公共资金使用情况，主动接受社会监督。

**二是推进信用体系建设。**组织开展用人单位劳动保障信用分级分类监管、民办职业培训机构培训质量评估工作，目前东丽区信用等级评价系统共录入企业5200户，对辖区内应参加年检的61家民办培训机构进行了等级评价，实现对各等级用人单位的动态管理。制定《东丽区人社局开展骗取社会保险诚信缺失突出问题专项治理实施方案》，开展骗取社会保险专项治理专项行动，打造不敢失信、不能失信、不愿失信的社会环境，达到了较强的警示和震慑效果。

**三是认真办理建议提案。**建立健全领办落实机制、规范办理机制、沟通协调机制以及检查督办机制。2022年办理答复区人大代表建议、政协委员提案共15件（其中主办单独办件5件），办结率和满意率均达100%。

二、存在问题

尽管我们在依法行政工作中取得了一些成效，但也存在薄弱环节。**一是全**局系统法治意识还不够强化，自觉运用法治思维、法治理念、法治方法服务发展、深化改革、化解矛盾、解决难题还不够收入。**二是**执法队伍专业培训亟待加强，随着履职过程中新情况、新问题不断出现，部分执法人员的执法水平和法律素质有待进一步提高，执法能力有待加强。

三、下一步举措

接下来我局将进一步推进尊法守法学法用法，提高人社系统法治思维和依法行政能力，确保法治政府建设各项任务落到实处。

**1.进一步夯实法治建设推进机制。**完善法治工作顶层设计，发挥领导班子在推进法治政府建设工作中的作用，实现人社法治建设横向到边、纵向到底。严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，严肃法治责任，深入推进依法行政，压实依法履职责任。积极做好行政复议和行政应诉工作，提高行政复议质量，完善以行政机关负责人及相关工作人员为主的出庭应诉机制，积极开展应诉工作。

**2.进一步提高人社依法决策水平。**推进行政决策科学化、民主化、法治化，持续开展学法用法，突出学法重点内容，创新学法方式方法，提高领导干部依法行政、依法办事意识和能力。开展人社政策法规培训，全局干部职工共同交流学习，切实提升工作人员依法行政能力。进一步壮大公职律师队伍，充分发挥法律顾问、公职律师在制定重大行政决策、处理行政争议中的积极作用。

**3.进一步加强人社法治宣传教育。**坚持局内普法与社会普法相结合，重点是积极承担社会普法责任，将普法渗透到执法和服务全过程；坚持日常宣传与集中宣传相结合，重点是结合人社职能，在重点领域或重要时段，向重点人群进行定向宣传；创新宣传方式，采取群众喜闻乐见的形式，把法治宣传融入群众生活，把法律法规传递给千家万户。

**4.进一步推进严格公正文明执法。**全面推行规范执法“三项制度”，进一步规范行政执法行为，加强行政执法监督检查，抓好执法队伍建设。将继续秉持“法治就是最好的营商环境”的工作理念，为维护本区社会和谐稳定，经济社会健康发展作出新的贡献。