

——推进乡村振兴 打造华彩明城

天津市东丽区华明街道  
“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设  
**实施方案**



东丽区华明街道办事处

2022年8月



2011年9月，习近平考察了东丽区华明示范镇通过“以宅基地换房”推进农村城镇化建设的情况，当了解到在不增加农民负担、不减少耕地的基础上实现了人口向城镇集中、工业向园区集中、耕地向种田大户集中，农民由一产向二、三产业转移时，他十分高兴。习近平强调，要进一步完善城镇化发展战略及相关政策，优化城镇布局和结构，增强城镇集聚产业、承载人口、辐射带动区域发展的能力，推进新型城镇化与新农村建设互动发展、共同提高。

## 前 言

党的十八大以来，习近平总书记从中国特色社会主义事业全面发展的战略高度，对生态文明建设提出了一系列思想深刻、内涵丰富，具有重大理论和实践意义的新观点、新论断、新要求。随着生态文明建设的全面推进，“绿水青山就是金山银山”理念作为核心理念和基本原则全面贯彻到生态文明建设的各项制度之中。党的十九大报告强调，必须树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念。2018年5月，在全国生态环境保护大会上，确立了习近平生态文明思想，进一步阐明了“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观，为指导建设美丽中国、实现中华民族永续发展提供了行动指南和根本遵循。

习近平总书记强调指出，“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”。近年来，天津市不断加强美丽天津建设，调整产业结构，淘汰高耗能、高污染落后产能，发展绿色产业，越来越多的“绿色”优势正在转化为经济优势，正在走出一条以生态推动经济高质量发展，助力老牌工业城市全面振兴、全方位振兴之路。

华明街道坐落于东丽区中北部，西依中心城区，东邻滨海新区，毗邻空港经济区和滨海国际机场，位于京津冀发展轴上，地理位置便捷，区位条件得天独厚，是联系天津市中心城区、环外地区和滨海新区的重要纽带。华明街道是天津市首批“宅基地换房”规划建设的小城镇，农业资源优势突出。近年来，华明街道生态恢复与综合整治工作顺利推进，加大了污染源治理力度，在水体污染防治、工业污染治理、生态保护与修复等方面取得成效。华明街道始终坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，深入实施可持续发展战略，守住一方碧水净土，提升天蓝、地绿、水净生态环境，加快形成绿色发展方式。

为深入贯彻党中央、国务院有关推进生态文明建设的战略部署，牢固树立和深入践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”重要思想，华明街道以改善生态环境、推进生态绿色发展为主线，积极推进生态文明体制机制改革，努力提升生态文明建设的质量，主动争创国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，争当生态文明建设先锋。按照生态环境部《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》要求，根据国家、天津市相关要求，以 2021 年为基准年，编制了《华明街道“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》，积极探索绿水青山转化为金山银山的有效途径，树立新时代生态文明建设的标杆样板，促进人与自然、经济与环境、人与社会和谐发展。

# 目 录

一、建设背景与意义 .....	1
(一) 建设背景 .....	1
1、“绿水青山就是金山银山”理念的发展脉络 .....	1
2、“绿水青山就是金山银山”理论的科学内涵 .....	2
3、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设背景 .....	3
(二) 重要意义 .....	5
1、开展“两山”实践创新基地建设是华明街道践行习近平生态文明思想的重要举措 .....	5
2、开展“两山”实践创新基地建设有助于推动华明街道实现绿色高质量发展 .....	5
3、开展“两山”实践创新基地建设是打造宜居宜业宜游新华明的有力举措 .....	5
二、区域概况 .....	6
(一) 区位概况 .....	6
(二) 自然概况 .....	8
1、地形地貌 .....	8
2、气候条件 .....	8
3、河流水系 .....	8
4、土壤类型 .....	10
5、植被类型 .....	10
(三) 资源状况 .....	11
1、水资源 .....	11
2、农业资源 .....	11
3、动植物资源 .....	12
4、旅游资源 .....	13

(四) 生态环境状况 .....	13
1、空气环境质量 .....	13
2、水环境质量 .....	14
3、土壤环境质量 .....	15
(五) 经济社会状况 .....	15
1、社会发展状况 .....	15
2、经济状况 .....	16
三、“两山”实践探索成效与问题分析 .....	17
(一) “两山”实践探索进展与成效 .....	17
1、优化顶层设计，科学布局发展空间 .....	17
2、提升生态质量，持续擦亮绿色发展底色 .....	20
3、发展生态经济，以绿色惠民富民 .....	26
4、健全体制机制，推动成果转化 .....	28
(二) 存在主要问题和挑战分析 .....	29
1、环境质量改善压力较大 .....	29
2、生态经济发展仍需拓宽思路 .....	29
3、“两山”转化仍需健全机制 .....	30
(三) 凝练总结已有的典型案例 .....	30
1、盐碱地里种出“红玛瑙”，胡张庄全力推进乡村振兴 .....	31
2、永和村：一水两用，稻田蟹立体养殖喜获丰收 .....	36
3、华明高新区：京津“双城”园区为经济腾飞插上翅膀 .....	42
四、总体思路 .....	48
(一) 指导思想 .....	48
(二) 基本原则 .....	48
(三) 总体目标 .....	49
(四) 建设指标 .....	49

五、重点任务 .....	50
(一) 加强自然生态空间用途管控，全力守护绿水青山 .....	50
1、强化规划引领作用 .....	51
2、严格保护生态空间 .....	51
3、加强生态系统保护与修复 .....	52
4、优化街域发展格局 .....	54
(二) 提高生态产品供给能力，保值增值自然资源 .....	55
1、开展调查登记，摸清自然资源家底 .....	55
2、见缝插绿，营造社区绿色空间 .....	56
3、创新综合管控，促进城市精细化管理 .....	57
4、联防联控，留住蓝天白云 .....	57
5、加强水污染防治，守好碧水绿岸 .....	58
6、推广现代农业，防控土壤污染 .....	59
(三) 以现代化推动农业转型，助力绿水青山转化 .....	60
1、坚持“六化”发展方向，打造现代都市型农业典范 .....	60
2、依托葡萄产业打造乡村振兴示范村 .....	63
(四) 推进绿色高质量发展，引育发展新动能 .....	68
1、以创新驱动，打造智能引领产业体系 .....	68
2、完善配套服务体系，缔建优质营商环境标杆 .....	72
3、构筑协同开放格局，建设京津冀协同创新微中心 .....	75
(五) 做优做强“两山”文化品牌，推动绿色惠民富民 .....	77
1、挖掘提炼胡张庄葡萄文化 .....	77
2、弘扬做优赤土美食文化 .....	77
3、精心发掘打造红色文化 .....	78
4、精准定位振兴田园乡愁文化 .....	78
(六) 探索长效保障机制，推动绿水青山持续转化 .....	78

1、推进环境基础设施建设 .....	78
2、加强宣传，牢固树立“两山”理念 .....	79
3. 深化体制机制创新，探索长效发展机制 .....	80
六、工程项目 .....	82
表 6-1 华明街道“绿水青山就是金山银山”实践创新基地重点项目	83
七、保障措施 .....	86
(一) 加强组织领导，落实目标责任 .....	86
(二) 严格监督管理，实施考核评估 .....	86
(三) 拓宽融资渠道，加强资金保障 .....	86
(四) 强化科研合作，推动队伍建设 .....	86
(五) 广泛宣传教育，营造良好氛围 .....	87

## **一、建设背景与意义**

### **(一) 建设背景**

#### **1、“绿水青山就是金山银山”理念的发展脉络**

2005年8月，在浙江安吉余村，时任浙江省委书记的习近平同志创造性地提出了“绿水青山就是金山银山”的重要理念，高度评价余村下定决心关闭矿区、全面走绿色发展之路的做法。

2013年9月，习近平总书记在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲并回答提问时，对这一理念进一步做出了深刻阐述：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”

2015年3月，《关于加快推进生态文明建设的意见》将“坚持绿水青山就是金山银山”写进了中央文件，成为中国生态文明建设的指导思想。

2016年5月，联合国环境大会（UNEA）发布了《绿水青山就是金山银山：中国生态文明战略与行动》，指出以“绿水青山就是金山银山”为导向的中国生态文明战略为世界可持续发展理念的提升提供了“中国方案”和“中国版本”。

2017年10月，党的十九大首次将“树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”写入中国共产党的党代会报告，成为新时代中国特色社会主义生态文明建设的思想和基本方略。同时，《中国共产党章程（修正案）》在总纲中也增加了“增强绿水青山就是金山银山的意识”这一表述。

2018年5月，习近平总书记出席了全国生态环境保护大会，提出新时代推进生态文明建设的原则，“绿水青山就是金山银山”作为六大重要原则之一，为我国新时代推进生态文明建设指明了方向。6

月，“坚持绿水青山就是金山银山”作为习近平生态文明思想的重要组成部分，写入中共中央国务院印发的《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》。

2020年3月，习近平总书记重访“绿水青山就是金山银山”理念发源地浙江省安吉县余村，肯定了该村多年来践行“绿水青山就是金山银山”理念、推动绿色发展取得的成就，“绿水青山就是金山银山”理念在实践中得到再次升华。

走“绿水青山就是金山银山”发展之路，是一场前无古人的创新之路，是对原有发展观、政绩观、价值观和财富观的全新洗礼，是对传统发展方式、生产方式、生活方式的根本变革，生态本身就是一种经济，人类保护生态，生态也会回馈人类。

## 2、“绿水青山就是金山银山”理论的科学内涵

习近平总书记指出“我们既要绿水青山，也要金山银山，宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”这段话高度概括了“绿水青山就是金山银山”理念的科学内涵，从三个不同角度系统阐释了经济发展与生态环境保护的辩证统一关系。

首先，“我们既要绿水青山，也要金山银山”，揭示了人与自然和谐的生态伦理观。所谓“绿水青山”指的是结构和功能良好的生态系统，“金山银山”指的是满足人类需求的各种财富与福祉。人类生态系统是人与自然相互依存和影响的有机整体，维持人与自然和谐健康发展的基本导向是以人的福祉为目标，而人的福祉既包含了对物质财富和精神财富的追求，又包含对良好生态环境的追求，即寻求人与自然和谐共生，也就是既要绿水青山，又要金山银山。

然后，“宁要绿水青山，不要金山银山”，表达了生态环境优先的环境价值观，是基于人类文明发展历史和中国现实国情的正确价

值取向。中国人口众多、资源相对不足的国情决定了，在“绿水青山”和“金山银山”发生矛盾时，必须将“绿水青山”放在优先位置，不能走“先污染后治理”的老路，以“绿水青山”换“金山银山”。习近平总书记也多次强调“生态环境是我们生存发展的根本”，“绿水青山可带来金山银山，但金山银山却买不到绿水青山”。

最后，“绿水青山就是金山银山”生动诠释了生态经济的自然资本观。“绿水青山”是支撑人类基本福祉和财富创造的基础，不仅为人类提供食物和生产生活原料，还为人们提供休闲娱乐和美学享受，具有重要的生态价值。如果能将生态系统的生态环境优势转化为生态农业、生态工业和生态旅游等生态经济优势，自然资本将会成为国家财富的重要组成部分，“绿水青山”就变成了“金山银山”。

### 3、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设背景

为推动“绿水青山就是金山银山”理念在实践层面落地生根，生态环境部于 2017 年启动了全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作，努力探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，形成可在全国可推广可复制的模式。目前，生态环境部已命名五批 136 个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，开展“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设已成为全国各地探索“绿水青山就是金山银山”转化模式的行动共识，具有重要的示范引领作用。

天津市东丽区全面贯彻落实习近平总书记对天津工作“三个着力”重要要求和一系列指示批示精神，坚决落实党中央和市委的决策部署，围绕天津市“一基地三区（全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区、金融创新运营示范区、改革开放先行区）”功能定位，

坚持新发展理念，不断加快新旧动能转换，深入推进全域城市化进程，绿色高质量发展取得阶段性成果。“十四五”期间，东丽区将紧抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，把握京津冀协同发展重大国家战略契机，围绕天津市津滨双城重构和全面实现“一基地三区”功能定位要求，围绕“走创新强区之路，实现绿色高质量发展”这一主线，以全面建设“科创绿谷·都市新区”为总体定位，走创新强区之路，实现绿色高质量发展，建设天津创新创业高地、都市临空经济中心和绿色宜居活力新城。

华明街道始终牢固树立“绿水青山就是金山银山”和“守护好绿水青山是头等大事”的理念，不断加大环境监管、治理力度，坚持绿色发展，大气质量不断优化，全街河道断面水质、水生态、水环境面貌明显改善，基本实现“水清、河畅、岸绿、生态”，双城中间绿色屏障区建设稳步推进，特色农业快速发展，花卉、设施蔬菜、畜牧业等产业成为打造“两山经济”重要支柱，胡张庄葡萄产业成为设施农业发展典范。未来，华明街道将坚持绿色高质量发展理念，充分发挥生态环境基础良好、生态资源丰富、绿色发展势头强劲等比较优势，建设高品质居住区和现代服务业，导入总部经济和高端产业，做优做精赤土—胡张庄现代都市农业，着力打造高端产业、品质社区、都市农业交相辉映的华彩明城，扎实推进“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作。

## （二）重要意义

1、开展“两山”实践创新基地建设是华明街道践行习近平生态文明思想的重要举措

“绿水青山就是金山银山”是习近平生态文明思想的重要内容，深刻回答了发展与保护，生态环境与生产力之间的关系，揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理。华明街道开展“两山”实践创新，有助于践行生态文明理念，推进实现生态环境保护和经济社会可持续发展双赢局面，为其他地区实践“两山”实践创新基地建设提供样板。

2、开展“两山”实践创新基地建设有助于推动华明街道实现绿色高质量发展

近年来，东丽区委、区政府高度重视绿色高质量发展，明确了十四五期间全面建设“科创绿谷·都市新区”的发展定位。华明街道在城市化背景下依然保有大量绿色乡村资源，但耕地零散、水系不发达、混凝土企业较多等问题制约着生态农业发展，影响着生态环境质量。加快推动“两山”基地建设，有助于从根本上改善生态环境，拓展生态优势，发展绿色生态经济，构筑绿水青山，是华明街道实现绿色高质量发展的重要途径。

3、开展“两山”实践创新基地建设是打造宜居宜业宜游新华明的有力举措

“十四五”期间，华明街道将围绕东丽区全面建设“科创绿谷、都市新区”的发展定位，以创建“两山”基地为重要抓手，把绿色发展理念贯穿街道经济、社会、文化等各个领域，经济上打造都市观光农业示范区，推动产业融合发展；生态建设上，推进环境污染防

治攻坚，厚植绿色优势；民生上，以推进农业转型发展提高农民收入，深入开展创建全国文明城区工作，倡导文明、绿色生活方式，让华明群众共享绿色发展成果。

## 二、区域概况

### （一）区位概况

华明街道坐落于东丽区中北部，位于京津冀发展轴上，区位条件得天独厚，西依中心城区，东邻滨海新区，北连金钟街道及宁河区，毗邻空港经济区和滨海国际机场，华明街道辖区面积 99.71 平方公里，其中农用地总面积 8000 公顷，占全区 50%，耕地 4200 公顷。辖集体经济组织 14 个（其中 13 个股份经济合作社，1 个资产管理公司），社区居委会 18 个。辖区总人口 137284 人，户籍人口 79427 人，常住人口 60262 人，流动人口 30350 人，寄宿人口 27478 人，境外人口 29 人。

华明街道路网丰富完善、交通畅达高效，机场大道、宁静高速贯穿南北，京津塘高速公路从境内穿过，距市中心约 12 公里，距天津港约 35 公里，是联系中心城区、环外地区和滨海新区的重要纽带。

华明镇也是天津市“宅基地换房”指导下进行规划的第一个示范镇，并以此模式指导下的小城镇规划建设模式被称为“华明模式”。

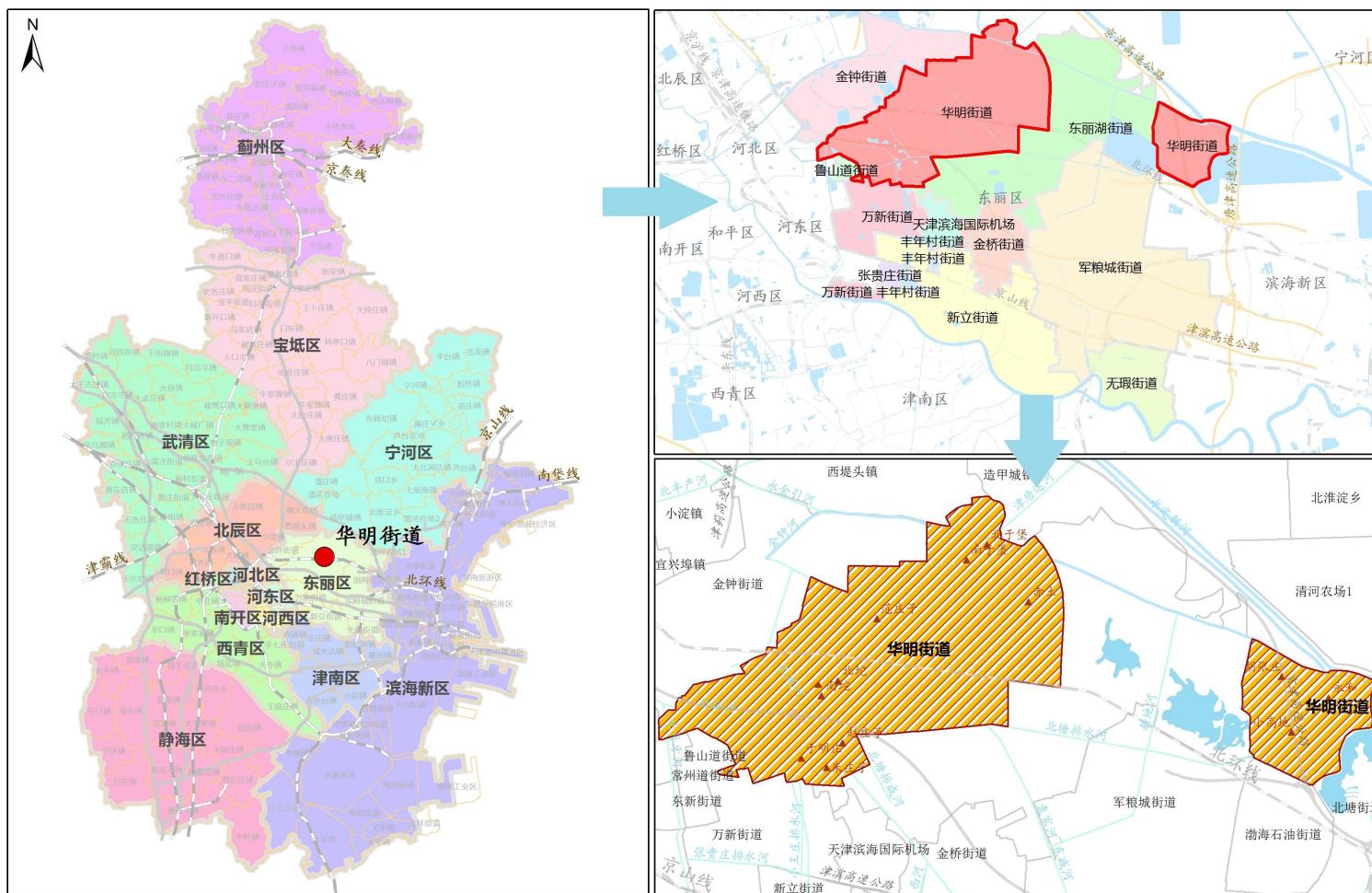


图 2-1 华明街道区位示意图

## （二）自然概况

### 1、地形地貌

华明街道地处华北平原东部，地貌类型为新生代冲积、湖积和海积形成的滨海平原，平原下有数层海相沉积层，大地质构造为新华夏系，华北平原沉降带。域内地势低平，西高东低，平均海拔 1.9 米，坡降 1/10000 左右，适宜种植业生产。

### 2、气候条件

华明街道气候属于暖温带半湿润大陆性季风型气候，四季分明，春季干旱少雨，夏季炎热多雨，秋季温和凉爽，冬季寒冷干燥；年均降水量 643.8 毫米，降水量季节分配不均，降水主要集中于夏季，约占全年降水量的 76%；季风显著，风向季节更替明显，冬季盛行西北风，夏季盛行东南风，常年主导风向为西南，平均风速为 2.0m/s；日照充足，年平均日照 2730.2 小时，日照率 61%，热量丰富，年均气温 13.5°C，无霜期 237 天，对农作物生长十分有利。

### 3、河流水系

华明街道地处海河流域下游，河道纵横交错，坑塘沟渠众多，共有市区管一二级河道共 7 条，分别为金钟河、永定新河、外环河、小王庄河、北塘排水河、西减河、东减河，河道总长度 68.4 公里（图 2-2）；街村沟渠 17 条，河道总长度 43.55 公里（表 2-1）。近年来，华明街道推动实施水环境综合整治工程，水质逐年改善，其中，金钟河、北塘排水河、东西减河作为华明街道重要的过境河流，为实施华明街道“旱改稻”工程、高标准农田建设发挥了重要的水源补给作用。

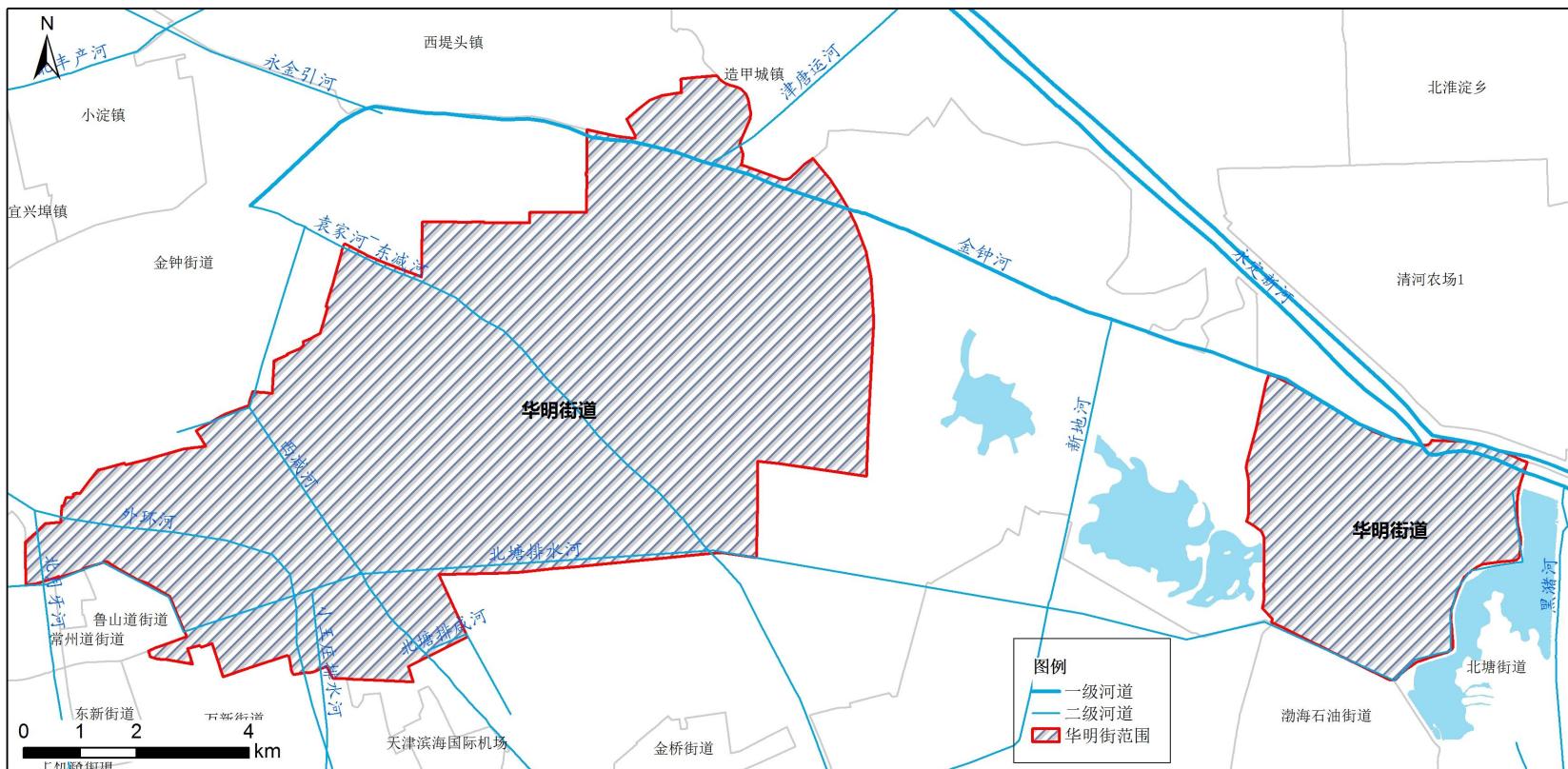


图 2-2 华明街道一、二级河道分布

表 2-1 17 条街村沟渠明细

序号	河道名称	起点	止点	长度 (m)
1	永和排水干渠	永定新河	北塘排水河	4500
2	赤土西护村河	金钟路	截留河	2200
3	赤土东护村河	金钟路	津赤路	1300
4	七线河	金钟路	弘顺道	6400
5	五线六线贯通河	五线河	六线河	1400
6	赤土七队边沟	南于堡三队	六线河	1700
7	五线河	北环铁路	金钟路	3800
8	四线河	范庄老和地	东减河	3300
9	六线河	金钟河	北塘排水河	6700
10	福家横大沟	截流河	京津高速桥	1400
11	十三米大沟	截流河	二趟河	1700
12	胡张庄大沟	截流河	二趟河	1900
13	三米沟	截流河	二趟河	1400
14	范庄排水大垄沟	北环铁路	东减河	1900
15	四线五线贯通河	四线河	五线河	1000
16	范庄圈河	中车西	东减河	3800
17	高尔夫边沟			250

#### 4、土壤类型

华明街道土壤类型为重壤质轻度盐化湿潮土，耕层有机质含量1%-2%。全氮 0.07%左右，全盐量 0.11%左右，碱解氮 57ppm，速效磷<3ppm，速效钾 365ppm，PH 值 8.6 左右，枯水季节地下水位在 1 米以下。土层深厚，质地比较粘重，潜水埋藏浅，肥力适中，生产性能良好，适宜性强。

#### 5、植被类型

华明街道地带性植被属于暖温带落叶阔叶林，植被覆盖以农田和人工林为主。树木多为杨树、柳树、国槐、白蜡和榆树等落叶乔

木，苍翠茂盛，长势良好；栽植作物以小麦、玉米、水稻等粮食作物和葡萄、西红柿、黄瓜等蔬果作物为主。

### （三）资源状况

#### 1、水资源

华明街道浅层地下水主要为潜水和微承压水，地下水位埋深1.3-1.5米，水化学类型为Cl-Na型或Cl<sub>4</sub>-SO<sub>4</sub>-Na型；深层地下水为淡水。街域生活用水主要来自新开河工厂，域内农业生产以地表水、入境水为主，地下水做补充，农村生活以地下水为主。根据全市控沉限采要求，地下水全面禁采，正在积极推行地下水压采及水源转换工作。华明街道再生水利用率高，东郊污水厂和张贵庄污水处理厂提标改造后，每天都会有22万吨经过处理净化的出水被直接排入到北塘河和其它河道，用于绿化、农业用水等方面。

#### 2、农业资源

华明街道农业资源优势突出，现有农业用地约12万亩，占全区50%，其中耕地6万余亩，占东丽区耕地总量51.56%；基本农田约2.8万亩，占东丽区基本农田总量75%。园地2220亩；林地6000余亩；设施用地2200余亩；坑塘水面22100亩。华明街道以粮食种植为主，其他经济作物为辅，其中粮食作物玉米小麦两季连作28000余亩；夏粮以小麦为主共计15000亩，2021年产量达到450公斤/亩；水稻5000余亩，稻蟹混养2800亩。养殖业以南北白对虾为主，约6800余亩。



图 2-3 华明街道农用地分布图

### 3、动植物资源

华明街道植被主要以乔木及草本植物为主，人工植被主要为人工栽植的槐树、榆树、柳树、梨树、悬铃木等绿化乔木，作为护堤林、护路林和四旁树分布在田间、居住区；以及小麦、玉米、水稻等传统农作物。

区域内的野生植物主要为：芦苇、狗尾草、白茅、稗、乳苣、苦苣菜、翅果菊、黄花蒿、藜、地肤、圆叶牵牛、葎草等一年生或多年生草本植被。

华明街道无大型野生动物分布，野生动物主要以鸟类、小型哺乳类、爬行类、两栖类及昆虫为主。随着近年来水田、湿地等生态系统不断涵养恢复，为野生动物提供了良好生境，大量鸟类在华明街道栖息、繁衍、过境觅食。鸟类主要有白鹭、灰鹭、麻雀、喜鹊、戴胜、绿啄木鸟、绿头鸭、朱颈斑鸠、黑翅长脚鹬、大杜鹃、普通燕鸥等；哺乳动物主要有野兔、刺猬、黄鼬、褐家鼠、小家鼠、田鼠、蝙蝠等；爬行动物主要有壁虎、王锦蛇、黑眉锦蛇、乌梢蛇、

黄脊游蛇等；两栖类有黑斑蛙、中华蟾蜍、花背蟾蜍等；昆虫有蝴蝶、蜻蜓、蜜蜂、螳螂、天牛、蝗虫、蚊、金龟子、瓢虫、蝉、蟋蟀、蚂蚁等；以及蜗牛、蚯蚓等软体动物。

#### 4、旅游资源

华明街道通过社区民俗、设施农业采摘观赏、湿地公园、世博华明馆以及周边高新工业游为重点，发展示范小城镇的旅游经济。

华明街道属退海之地，具有典型的湿地环境生态特点。极具特色的华明湿地公园占地约 1 万平方米，在新市镇建设之初，就在建筑风格上注重保持并结合了原有的湿地文化特征，涉及了街心公园和湖面，并保留了原来田埂上的旱柳、果树。近年来，华明农业园不断引进和发展种植新品种，目前已经形成了中草药、蔬菜、葡萄、草莓和开心农场五大种植园区，400 多个温室大棚供游客采摘。依托东丽区“农民丰收节”、“金秋采摘节”等节庆活动，华明果蔬采摘园长期推出无公害蔬菜农产品采摘、农事体验、农家小厨等体验，以及高端花卉、名贵中药等观赏销售。

### （四）环境质量状况

#### 1、空气环境质量

2016-2021 年，华明街道空气环境质量水平呈现逐年改善趋势，其中，重污染天数由 28 天下降至 6 天，PM2.5 平均浓度由  $67\text{ug}/\text{m}^3$  下降至  $39\text{ug}/\text{m}^3$ 。其中 2021 年，华明街道环境空气质量达标 248 天，同比增加 12 天，优良天数比率为 69.3%，同比增加 4.8 个百分点；AQI>200 的重污染天数首次控制在了“个位数”；细颗粒物（PM2.5）年均浓度同比下降 17.0%，低于全市平均水平。



图 2-1 2016-2021 年华明街道空气质量变化情况

## 2、水环境质量

东丽区华明街道境内有 1 个地表水水质考核断面，即永和闸断面（图 2-2）。2021 年，该断面高锰酸盐、化学需氧量、氨氮、总磷主要污染物浓度分别为  $7.1\text{mg/L}$ 、 $25.2\text{mg/L}$ 、 $1.03\text{mg/L}$ 、 $0.297\text{mg/L}$ ，现状水质为 IV 类。随着碧水保卫战的实施，河道水质改善明显，自 2019 年以来，四类主要污染物浓度均明显下降，2020 年、2021 年水质均保持在 IV 类水平。

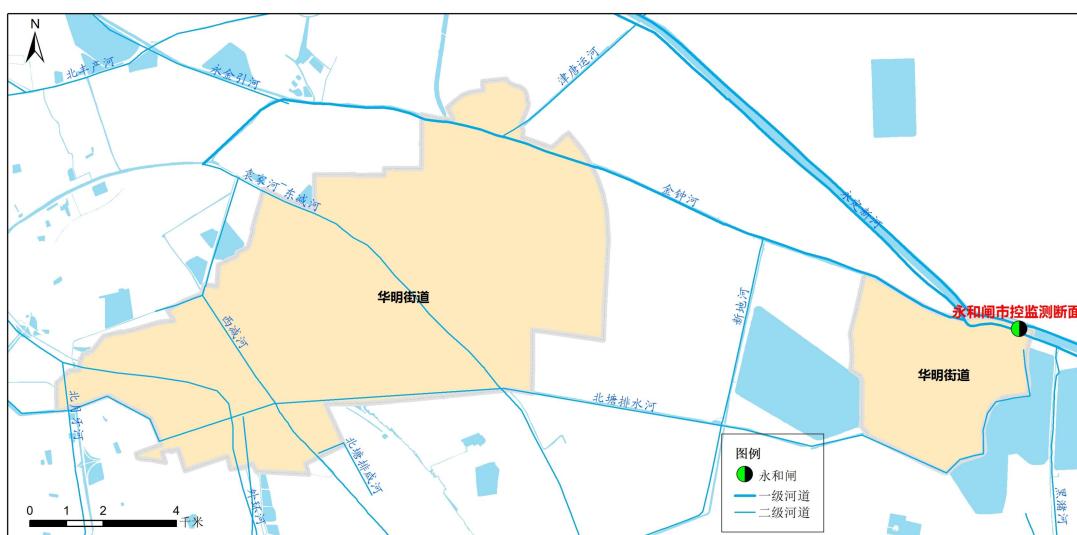


图 2-2 永和闸水质监测断面

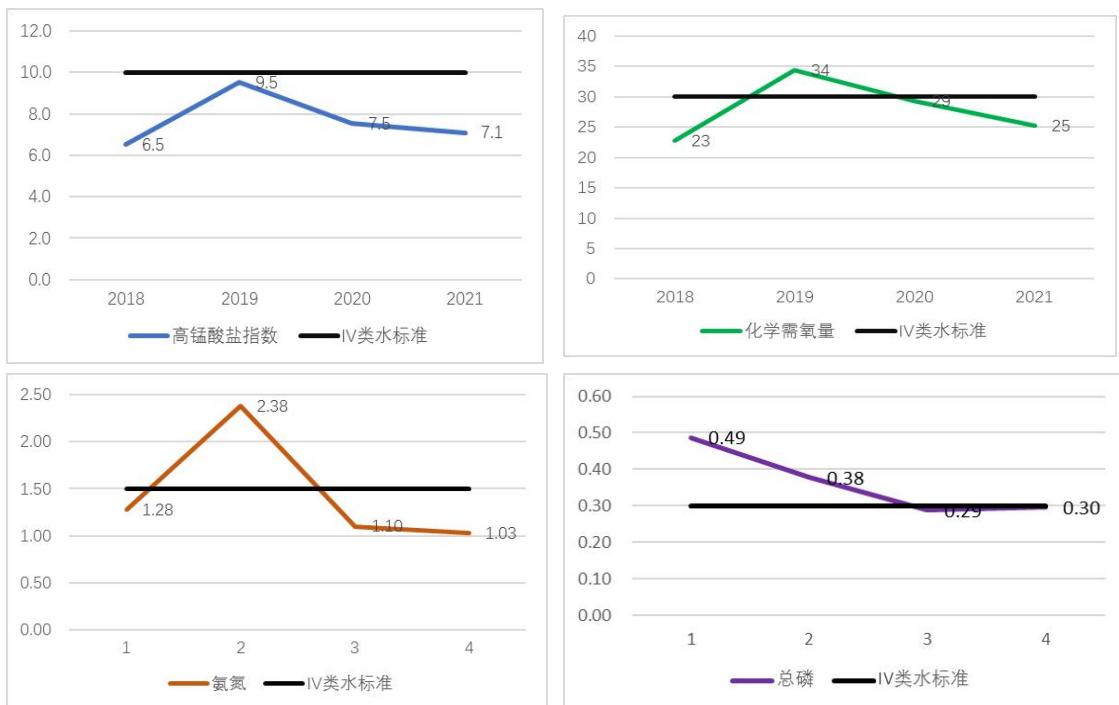


图 2-3 永和闸四类主要污染物年度监测数据

### 3、土壤环境质量

华明街道按东丽区统一部署，加强土壤污染防治政策制度建设，严格建设用地管理，建立并更新土壤污染状况调查名录。配合完成街道企业用地土壤污染状况调查，建成土壤污染治理与修复项目库。实施化肥零增长行动，测土配方施肥技术推广覆盖率达到 90%。实施农用地分类管理，受污染耕地安全利用率达 100%。生活垃圾无害化处理率保持 100%。

## （五）经济社会状况

### 1、社会发展状况

华明街域面积 99.71 平方公里，其中农用地总面积 8000 公顷，占全区 50%，耕地 4200 公顷，占东丽区耕地总量 51.56%。地理位置优越，环境优美，2020 年荣获国家卫生街镇称号。华明街道前身是由原来的华明镇和赤土镇于 2001 年合并建成的新华明镇，2006 年撤镇建街，现辖 14 个集体经济组织和 18 个社区。辖区总人口

137284 人，户籍人口 79427 人，常住人口 60262 人，流动人口 30350 人，寄宿人口 27478 人，境外人口 29 人。

自 2005 年起，华明镇作为天津市第一批小城镇建设的试点，开始探索以宅基地换房方式建设示范小城镇。12 个村、4.6 万农民先后搬入高水平规划建设的农民居住社区。同时，对原有布局分散，使用效率低的农民宅基地统一整理复垦，建设设施农业产业园区。通过宅基地换房，实现农民向城镇集中，工业向产业园区集中，农业向设施农业集中，明显改善农民的居住环境，享受城市化建设的成果。目前，华明街道已建设完成节能温室大棚 400 余栋，形成了生态景观带、水景生态休闲区、现代农业观光区、设施种植区、农产品加工配送区和设施葡萄区“一带五区”的合理布局。华明高新区引进的企业百分之五十以上都是科技型企业，目前拥有清华科技园天津分园、京东科技企业孵化器，航讯科技企业孵化器等六个孵化器，注重引进初创期的科技型中小企业，培育创新优势，打造高新产业聚集区。

## 2、经济状况

华明街道同时具备农业、工业和服务业发展资源。近年来，产业结构持续优化，实体企业逐步成为主力军，中车、平高电气等企业成为工业产值提升的新引擎，国知局审协中心、京东亚洲一号等企业成为服务业领军企业。近三年，产业结构调整效果明显，地产业税收占比由 52.1% 降至 33.9%，工业税收占比由 15.2% 增长至 23%，服务业税收占比由 19.7% 增长至 25.9%。

2021 年，华明街道完成一般公共预算收入值 2.23 亿元；固定资产投资 16.54 亿元；规上工业产值 59.5 亿元；建筑业产值 15.09 亿

元。新增 500 万元以上市外企业 150 个；引进北京优质项目 28 个；引进亿元以上市外项目 14 个；引进市外 500 强项目 1 个；引进国家高新技术企业 1 家；盘活载体面积 4.6 万平方米；引进市外产业内资 11.30 亿元。已培育国家科技中小企业 118 家，雏鹰企业 74 家，瞪羚企业 8 家。通过强化扶持资金兑现和金融服务，着力培育上市企业。通过强化产业链项目申报服务，协助 10 余家企业和团队成功申报市级、国家级奖励和称号。

### **三、“两山”实践探索成效与问题分析**

#### **(一) “两山”实践探索进展与成效**

为深入贯彻落实习近平总书记生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，实现绿色高质量发展，近年来，华明街道以总书记对天津工作提出的“三个着力”为纲为纲，努力把总书记的殷切嘱托转化为扎实的实践行动，全力以赴，下实功、出实招、见实效，通过持续改善生态环境、淘汰落后产能、推进乡村振兴示范区建设等工作，使绿水青山得到守护，生态经济不断壮大，典型案例示范引领作用不断增强，“两山”实践探索初见成效。

##### **1、优化顶层设计，科学布局发展空间**

昔日华明镇是典型的中国北方农村，在长期发展过程中，自然形成的村庄空间无序拓展，排水沟被村民随意建房阻断，沟内倒满垃圾，臭不可闻。冬天寒风凛冽，家家都盘有土炕，冬季整个镇上都弥漫着浓浓的煤烟。由于居住分散，建筑密度低，整个华明镇的产业空间布局杂乱分散，未能实现土地集约节约利用，就业岗位少，剩余劳动力无处安置。经济与人口的集约度很低，产业发展活力不足，农民生活水平提高缓慢，无法带动和促进华明镇农村城市化。

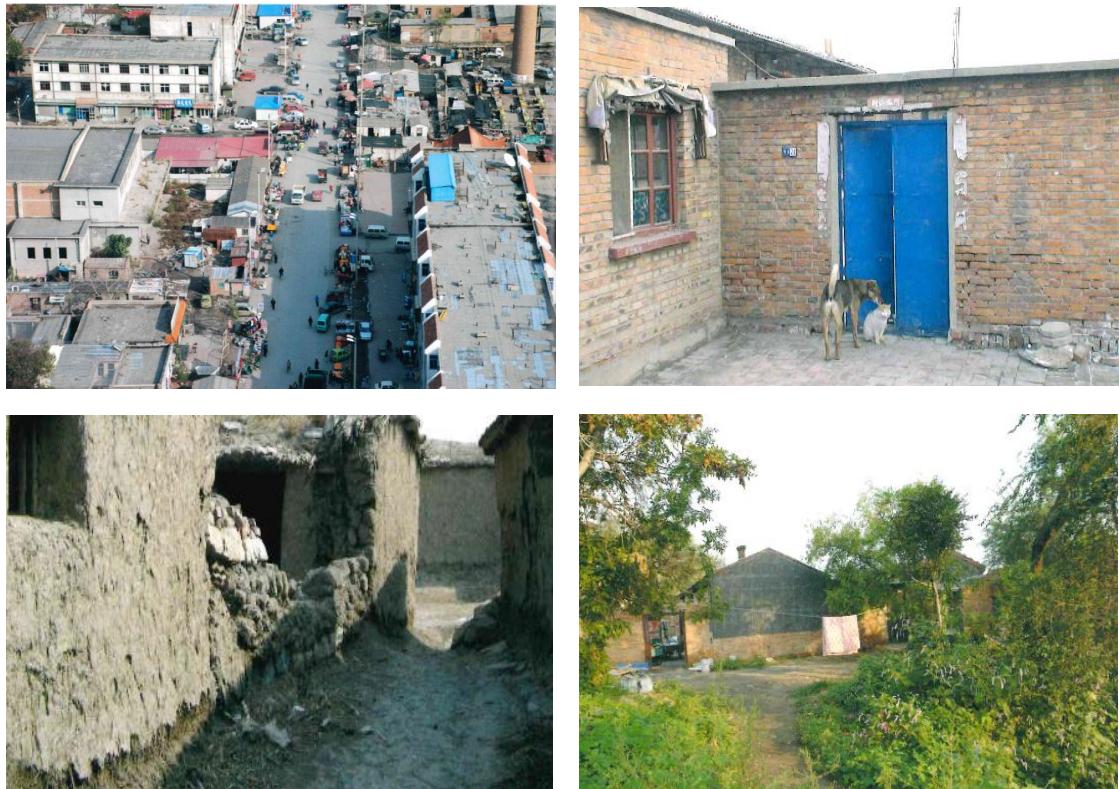


图 3-1 华明街道昔日旧貌

华明街道作为首批先行先试的城镇化建设试点，自 2005 年起开始以宅基地换房建设小城镇的探索，在当时政策框架内，按照承包责任制不变、可耕种土地不减、尊重农民自愿原则，高水平规划、设计和建设有特色、适于产业聚集的生态宜居新型小城镇。按照规定的置换标准，农民以宅基地换取小城镇的住宅，迁入小城镇居住。华明街道 12 个村、4.6 万农民还迁入高水平规划建设的农民居住社区，全部上了养老保险和医疗保险，过上了和城市居民一样的生活。小城镇内还规划出可供市场开发出让的土地，通过土地出让获得的收入，平衡小城镇的建设资金。农民原有宅基地统一整理复耕，实现耕地占补平衡。宅基地复垦增加的耕地面积拓展了生产空间，后续建设的工业园区吸纳企业入驻，减轻企业散乱布局造成的环境污染。通过合理规划布局，实现农民向城镇集中，工业向产业园区集

中，农业向设施农业的集中，劳动力由一产向二、三产转移，优化了乡村生态空间，实现了工业园区、农业设施园区、居住社区“三区联动”，生产空间、生活空间和生态空间“三生同步”。

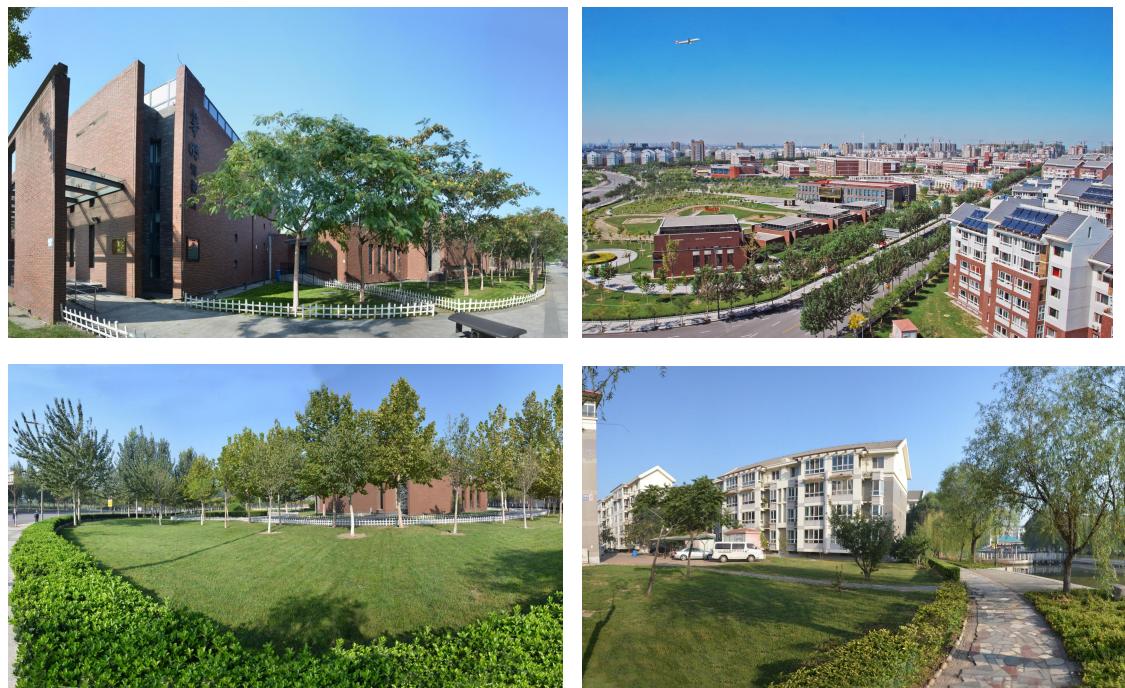


图 3-2 如今的华明街道

2010 年 5 月，华明镇在全世界 87 个城市 106 个项目中脱颖而出，成为上海世博园区内唯一反映农村城市化城市最佳实践区案例，共接待国内外参观者 200 余万人次，其质朴、大气、绿色、温暖的特色，令海内外游客赞叹不已（图 3-3）。2008 年 2 月，华明镇荣获中国十大和谐（宜居）乡镇称号；2009 年 4 月，荣获世界不动产联盟（FIABCI）优秀奖；2010 年 3 月，荣获建设部中国土木工程詹天佑大奖。

2011 年 9 月，习近平一行来到天津调研，在华明示范镇，他了解了这个镇通过“以宅基地换房”推进农村城镇化建设的情况，强调要进一步完善城镇化发展战略及相关政策，推进新型城镇化与新农村建设互动发展、共同提高。



图 3-3 上海世博会中国天津市华明示范小城镇展馆

## 2、提升生态质量，持续擦亮绿色发展底色

近年来，东丽区始终坚持环境立区、生态强区的发展理念，高度重视全区生态建设提升工作，积极实施河道提升、储备林、郊野公园建设等生态环境工程，初步建立了布局合理、功能齐备、管理高效的生态体系。

在生态建设方面，华明街道积极响应国家和天津市政策。“十三五”期间，华明街道落实国家储备林制度，增加生态储备林 13000 多亩。截至 2021 年底，华明街道全域林地（含园地和苗圃）面积约 30000 亩，林木覆盖率达到 20%。华明为北方旱作区，随着地表水

水质改善，北塘排水河已满足灌溉需求，水稻种植面积逐年增加，目前发展生态水稻种植 3000 余亩。稻田作为人工湿地，和天然湿地有相同的环境和健康保障的服务功能。人们喜爱湿地公园蒹葭苍苍、芳草萋萋、花满枝头的景色，也喜欢高歌“芦花放，稻谷香”，稻菽千重浪的美景吸引八方来客。生态储备林建设和生态水稻种植显著改善华明街道生态环境质量、提高森林覆盖率、起到涵养水源、物种保育等作用，促进生态环境的良性循环。区域内稻蟹混养以及葡萄、牛奶草莓、草莓西红柿等特色采摘等生态农业，焕发出勃勃生机。



图 3-2 华明街道和双城屏障区的位置关系

依据《天津市关于批准划定永久性保护生态区域的决定》(2014年)划定的控制范围,华明街域范围内分布有东丽郊野公园、东丽湖郊野公园、南淀公园、中心城区楔形绿地、金钟河、外环线及其他交通干线防护林带等多种类型永久性保护生态区域,永久性保护生态区域面积占到华明街道范围的55.58% (图3-4)。近年来,按东丽区统一规划安排,华明街道范围内东丽郊野公园基本建设完成,南淀公园也在以“月牙河畔的城市湿地生态公园”为目标规划中。东丽郊野公园以金钟河为轴,以农林交织为主要地貌特征,配置有生态互动区、湿地野趣区、森林感受区、农业体验区、运动康体区,种植有国槐、白蜡、法桐、杨树、垂柳等本土乔木10万余株,搭配有花海、疏林草皮等,形成了以金钟河景观带为纽带,以农林交织为主要地貌特征的“林水相依、林水相连”郊野风光。



图3-3 东丽郊野公园

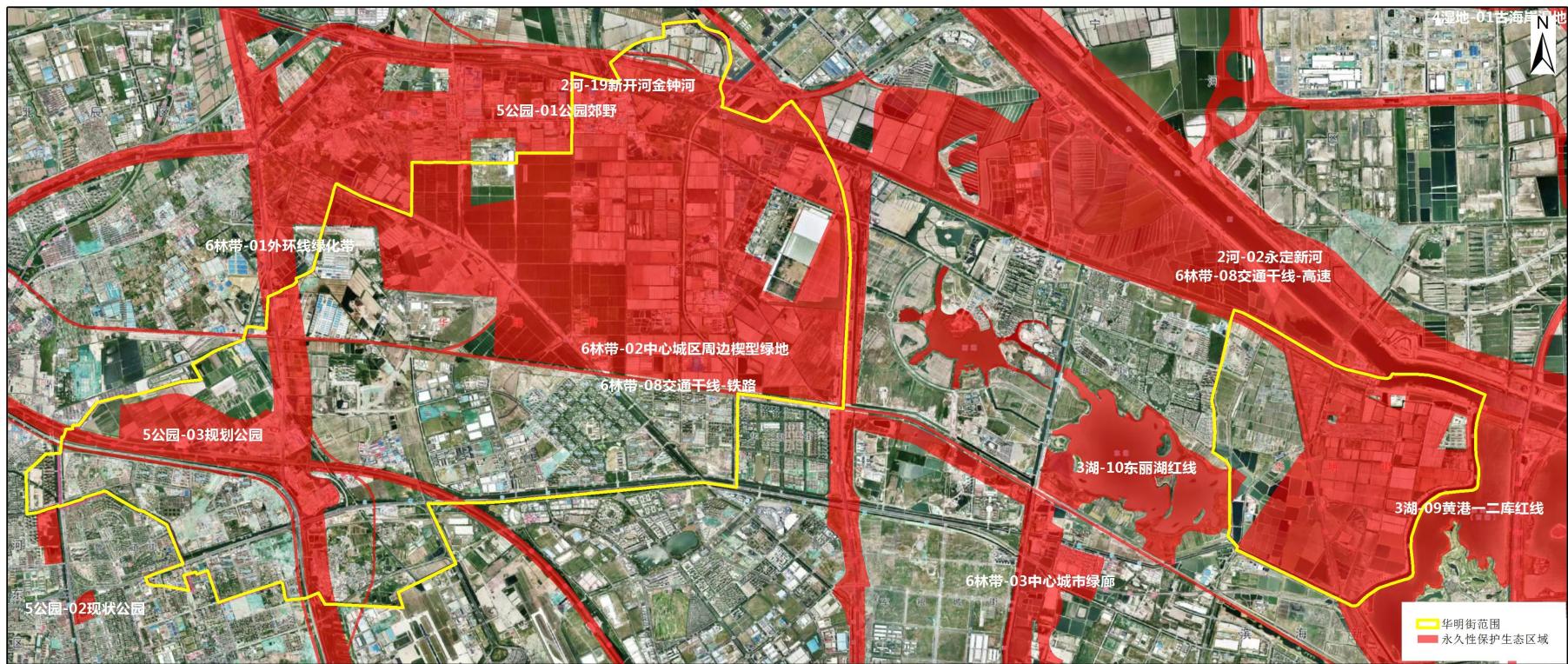


图 3-4 华明街道和永久性保护生态区域的位置关系

**在污染防治方面，华明街道采取多项举措并取得良好成效。一是**强力推进综合治理，打好蓝天保卫战。深化散乱污企业治理，分类施策，对污染突出和违法违规企业依法关停取缔，对符合环保要求的企业，按规定期限迁入工业园区，推进企业技术改造和转型升级，关停取缔散乱污企业 540 家，加强对南坨、北于堡两个村级工业园区的持续监管。通过控煤、控尘、控车、控工业污染、控新建项目污染等，PM<sub>2.5</sub> 浓度下降至 46 微克/立方米，持续改善大气环境质量，形成常态、长效的环保管理体制机制。**二是大力推进水环境治理，打好碧水保卫战。**严格落实河湖长制，加强对河道的巡查养护，实施地下水超采问题专项治理，街道全域消除了黑臭水体。**三是强化土壤污染管控，打好净土保卫战。**针对露天焚烧、乱倒垃圾、违法建设等突出问题开展专项整治行动，确保问题整改到位，严格执法，加大处罚力度，形成常态化管理机制。做好农田残膜和农药包装废弃物回收，农作物秸秆综合利用率达 97% 以上，土壤环境质量保持稳定。**四是实施农村人居环境整治，环境改善提升明显。**对朱庄村、于明庄村、李明庄村、赵庄村、范庄、赤土村等老村台主次干道进行长效保洁，拆除垃圾池 56 处，整治旱厕 40 处。2018-2020 年，街道累计投入近千万元用于农村人居环境整治，清理脏乱点位 1000 余处，平整苫盖裸露地块 4.5 万余平米。**五是大力发展生态林建设工程，华明街道新增生态储备林面积 4500 亩，涉及外环线外侧、京津塘高速、外环调整线外侧 500 米、北环铁路、郊野公园、宁静高速、京津高速等区域。**根据现有造林面积加上原有保留的农田林网、道路、河道两侧绿化面积再加上园区绿化面积，华明街道现林木覆盖面积应有 30000 亩左右，森林覆盖率大约 20%。

### 3、发展生态经济，以绿色惠民富民

华明街道严格落实生态环境保护要求，不断推进经济绿色高质量发展。“十三五”期间，华明街道坚持以结构调整为主线，三次产业结构达到 0.5:47.5:52，服务业比重比“十二五”末提高 10 个百分点。

在工业领域，坚决取缔散乱污企业，陆续投资 200 亿元建设了华明工业园区，工业区的景观设计延续了华明街道的绿化体系，厂房之间则以绿篱相隔，体现“厂在林下、林在厂中”设计理念。依托靠近临空工业园的区位优势，重点发展以智能装备制造、医疗健康、新能源新材料为主的生态型高新技术产业，以实现街区经济结构的调整与升级。

在农业领域，积极推进农业示范区建设，重点发展高效设施农业和都市休闲观光农业，华明农业园区主打“有机、无公害”理念，形成蔬菜、草莓、灵芝、葡萄等四大特色园区，先后通过国家级农业标准化示范区、天津市第一批放心菜基地认证，滨海国际花卉科技园区一期投入生产，滨海宽达农业园区加快建设，农业综合效益不断提升。自 2012 年起，投入共计 0.65 亿元推动完成赤土、南于堡、北于堡、胡张庄、永和、范庄 1719 公顷高标准农田建设（图 3-5），形成了宽达水产养殖基地、华明粮食种植基地、赤土水稻种植基地、胡张庄葡萄基地、永和水稻种植基地五大基地（图 3-6）。推进胡张庄乡村振兴示范区建设，完成永和股份经济合作社 3000 亩旱田改水田综合整治，村集体和农户的经济效益明显提升。

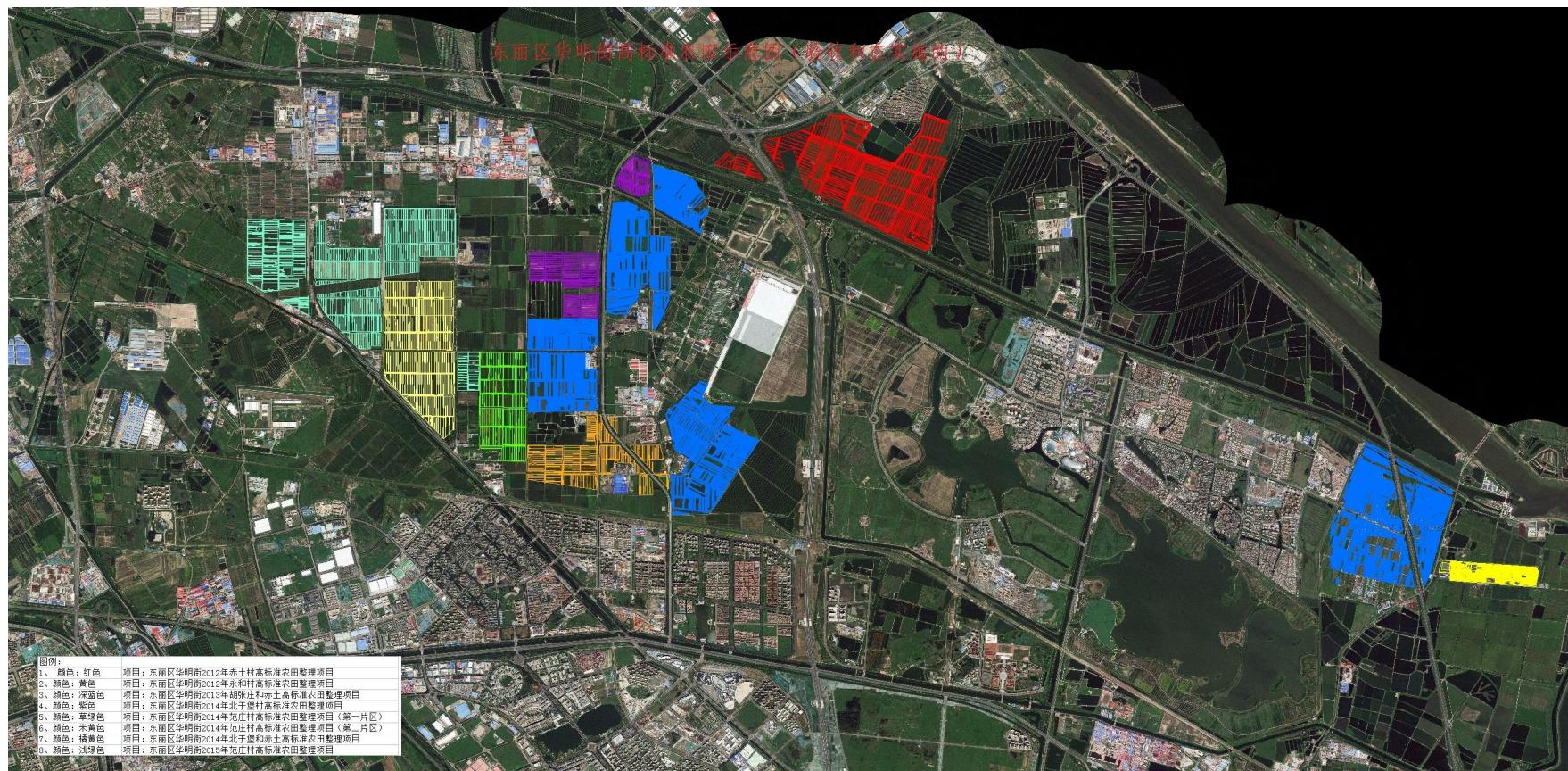


图 3-5 华明街道实施的高标准农田整理项目分布



图 3-6 华明街道农业五大基地现状布局

在服务业领域，华明街道餐饮、休闲娱乐等传统服务业相对繁荣，增速较快；电商、物流和医疗健康等新兴行业为后起之秀，形成了传统行业和新兴行业共同促进的新格局，服务业的地位不断提升，成为带动华明街道经济持续快速增长的重要力量。

在高新技术产业领域，华明街道新动能引育成效显著，深入落实高新技术企业倍增计划，现有国家级高新技术企业 104 家，认定国家科技型中小企业评价入库 118 家、天津市雏鹰企业评价入库 74 家，科技创新带动产业发展作用正在显现。

#### 4、健全体制机制，推动成果转化

一是扎实推进生态体系建设。把“绿水青山就是金山银山”的绿色

发展理念贯穿发展各领域、全过程，严格落实“党政同责”和“一岗双责”，推动河湖长制、田长制等制度有名有实，全面加强环境保护和生态建设。二是积极探索绿水青山转化为金山银山的有效路径。深入实施乡村振兴战略，提高农业园区化、规模化、科技化、品牌化、健康化、融合化水平，胡张庄村庄规划已编制完成，乡村振兴示范区建设有序推进。永和探索建立稻蟹立体种养基地，完成3000亩旱田改水田整合整治，村集体和种植户的经济效益明显提升。强化品牌意识，不断提升胡张庄葡萄、赤土扣肉等农产品品牌知名度。

## （二）存在主要问题和挑战分析

经过十余年的发展，华明街生态环境质量已有显著提升，成为拥有优质生态环境质量、经济快速发展的地区。但是，在发展过程中，也呈现出环境治理难度大、环境质量与民生福祉需求不匹配等深层次的问题。

### 1、环境质量改善压力较大

一是水环境持续改善面临压力，近年来，华明街按天津市及东丽区政府要求，开展了河道清淤、河岸清理等一系列工作，尽管华明街水环境质量已大幅改善，但是随着环境质量标准不断提升，治理工作仍面临较大压力，实现水体消劣的任务依然严峻；二是大气环境质量提升难度大，目前华明街处于经济转型发展期，众多基础建设项目同步开展，自大气污染防治攻坚战实施以来，华明街主要污染物持续大幅下降，但在未来发展中如何保持并进一步提升大气环境质量，仍是一个艰巨的任务。

### 2、生态经济发展仍需拓宽思路

一是发展农业经济存在制约因素。由于前期城市开发和土地管理粗放，街道耕地分布零散，难以实现集中连片的耕种。随着经济发展

和城市化的推进，以耕地为主的农业空间逐年萎缩，耕地逐渐转为建设用地、林地、园地、沟渠、水域等。经济来源为农业种植、养殖，发展方式单一、产业链较短。农产品附加值不高，上下游产业链不通畅科技引领作用不强，高端绿色精品农产品缺乏。二是发展都市观光农业还未成大势。胡张庄乡村振兴示范区建设刚刚起步，相关基础设施和公共服务设施配套还不足，发展规模还不够大。主要体现在：科技引领作用不强，高端绿色精品农产品缺乏；新型农业经营主体和服务主体仍存在发展不充分、实力不强等问题；农业产业链各环节之间的联通性不强，产业链条较短；三产融合有待提升。

### 3、“两山”转化仍需健全机制

华明街不断探索“两山”转化机制，全力推进生态文明建设，生态保护各项制度和措施不断建立完善，但“两山”实践创新工作涉及国土空间开发、生态保护、污染防治、招商引资、乡村振兴等多项工作，需要多个部门共同参与。为避免职能交叉、考核评价不全面等问题，需要建立相应的制度机制，统筹推动“两山”基地建设和“两山”成果转化，协调解决难题问题，推动重点项目，确保责任落实到位。未来，在环境污染治理、生态空间管控、重大项目建设等方面仍需要华明街全力开拓创新，处理好保护与发展的关系，制定更加科学合理的制度措施。

### （三）凝练总结已有的典型案例

近年来，华明街道全面贯彻落实习近平生态文明思想，积极树立和践行“两山”理念，积极探索绿水青山转化为金山银山的有效路径，努力让生态优势转化为经济红利，让绿水青山变成金山银山，树立了部分“两山”转化的成功样板。

## 1、盐碱地里种出“红玛瑙”，胡张庄全力推进乡村振兴

### （1）案例概况

华明街道胡张庄村位于金钟河南岸，南临北塘排水河，东靠永和村，西邻李场子和东丽湖。胡张庄村曾是被称为天津“北大荒”的落后村，昔日有句顺口溜——“芦苇荡、盐碱地、土坯房，有女不嫁胡张庄。”根据地方志记载，胡张庄村也是地道的红色根据地，解放战争时期，先辈们在此建立了东郊区第一个基层党组织，1988年1月被天津市民政局认定为抗日根据地。

上世纪八十年代改革开放后，胡张庄跟其他村庄一样，实施了包产到户，村民们在分到的农田里种粮、种棉花，后来，又有村民开始种露地葡萄，探索土里生金。胡张庄的土地是盐碱地，但却富含丰富的钾元素，种出来的葡萄口感好，甜度高，凭借这个优势，胡张庄的葡萄在市场上很受欢迎，因此种植面积不断扩大，最后发展到几乎家家户户都种葡萄。据《东丽区区志》记载“1998年，胡张庄村改造了40公顷葡萄园”。随着农业产业结构的调整，胡张庄村民都成了葡萄种植的行家里手，胡张庄葡萄已经具有一定的品牌实力，主打品种“玫瑰香”皮薄，未熟透时是浅浅的紫色，像玫瑰花瓣一样，口感微酸带甜，当一旦成熟却又紫中带黑，入口便有一种玫瑰的沁香醉入心脾，甜而不腻，绝没有一点苦涩之味。肉质坚实易运输，易贮藏，搬运时不易落珠。其含糖量高达20度，麝香味浓、着色好看，深受消费者喜爱。



图 3-7 胡张庄的葡萄

种露天葡萄虽可增收，但每年都会遇到一些自然灾害，依旧是靠天吃饭，收入很不稳定。为保障传统产业发展，2008 年起，胡张庄村筹集资金先后建设农用房 552 间、仓储 16 间和冷库 41 栋，为发展奠定了坚实基础。党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，为破解城乡发展不平衡矛盾、解决城市化快速推进遗留问题提供了方向，胡张庄认真贯彻落实党中央决策部署，高度重视乡村振兴战略的实施，踏踏实实搞农业、抱团取暖谋发展，乡村振兴之路向着换挡提速的“快车道”全速行驶。2017 年，胡张庄规划实施标准农田建设，对 2000 多亩葡萄园的道路、水利、绿化等进行系统改造，在葡萄园道路两侧，栽种了杨树、金叶榆、海棠等，郁郁葱葱。2018 年，国家鼓励村集体大力发展战略性新兴产业，胡张庄村紧握乡村振兴这把金钥匙，积极为发展设施农业寻求资金支持，兴建了 41 个塑料大棚，大棚内配备有水电设施和杀虫防治设备，透光好，坚固耐用，让村民彻底摆脱了“谈天色变”的历史，也防范了病虫害和候鸟啃食带来的葡萄减产。为了给村民普及大棚栽植的技术要点，村里邀请农业专家从剪枝、施肥、疏果等多个方面进行面对面、手把手指导，效果立竿见影，第二年胡张庄 41 座大棚葡萄迎来了大丰收，还因为提早一个多月成熟上市，让葡萄身价倍增，三四元一斤的葡萄可卖到十几元一斤，供不应求，香甜的葡萄被商贩们抢购一空。

胡张庄在种植葡萄的基础上，将玫瑰香葡萄发展成为“一村一品”，销往北京等地，并向后延伸出葡萄酒深加工等产业链发展模式。截至 2021 年，522 户共 1422 人的胡张庄村，葡萄产业链从业人员 421 人，占总人口的 33%，年产值近 1200 万元，占集体经济组织农业总产值的 70%，2000 多亩的葡萄田成为村民发家致富的“金山银山”。从贫穷的落后村发展为如今产业兴、环境美、民风优、村民富的幸福小康村，绿水青山创造了金山银山，被评为“天津市巾帼现代农业示范基地”和“天津市 2A 级乡村旅游点”。

现在的胡张庄村已悄然蜕变，从收入几近为零，成为集体年收入突破 500 万元、群众年人均纯收入 2 万元以上，考入大学的学子有 1000 元到 3000 元的奖励，80% 的青壮劳力得到就业安置，217 名老人每人每月享受 600 元补贴，适龄群众全部纳入城镇居民养老保险和新型农村合作医疗体系，逝去的老人将一次性得到 1000 元丧葬补助，60 周岁以上老人生日将获得免费的生日蛋糕，重阳节、妇女节、春节等重大节日必会开展关怀慰问，村民每人每年享受的福利至少达 2000 元，真正实现了“少有所教、壮有所为、老有所养、残有所帮”。

## （2）主要做法

### ➤ 强化党的政治建设，持续深化组织力提升

一是坚定信心跟党走。胡张庄党支部是东丽区第一个党支部，早在 1942 年，中共冀热边区特委第十三地委和青英部队来到胡张庄开辟工作，发动群众，宣传抗日，由于胡张庄人民革命觉悟很高，中共党组织在这里率先建立了地下党组织。近年来，胡张庄始终注重压实党建主责主业，强化政治思想建设，引导党员在学思践悟上下功夫、见成效。强化教育管理，规范村级治理，引领党员在推进产业融合、改善民计民生、维护基层稳定等重点领域当先锋、做表率，营造“一

个支部一堡垒、一名党员一面旗”浓厚氛围，努力实现组织振兴和人才振兴。

二是奠定“乡村振兴”主旋律。从率先迁入华明示范镇，兴建大棚大力发展传统葡萄产业，到利用现代科技提升传统农业，胡张庄村每一步都跟紧了党的惠农政策，用足用好了乡村振兴这把“金钥匙”。乡村振兴战略，核心目的是让乡村人民群众的生活变得好起来，党的十九大以来，在各级党委的坚强领导下，胡张庄村坚决落实新时代党的建设总要求，在乡村振兴的道路上迈开步伐、紧跟潮流，将推动“乡村振兴”作为总基调，将服务群众、服务产业、服务发展作为鲜明主题，着力推进环境综合治理、产业转型发展、乡村振兴示范区建设等重点工作，努力抓好五大“提升工程”，做到双战双赢。

三是坚持农民的主体地位。在推动乡村振兴的各项工作巾，胡张庄村委始终把农民的切身利益摆在首位，尊重农民主体地位、发挥农民主体作用，不断提升农民能力素质，定期组织开展农业技术培训，手把手传授农产品优质栽培技术。靠干部来组织农民、武装农民、动员农民参与乡村建设，注重从思想上教育引导农民，通过村民大会、“村村响”广播、入户走访、电话随访等多种方式，让乡村农民能够充分表达自己的观点，将联系群众当作汇集民智的过程，形成建言献策的现实依据，将基层宣传当作传达党和政府惠民政策的重要途径，做到民有所呼、必有所应。

#### ➤ 深化固本强基工程，实现产业提质增效

一是步步夯实现代农业基础。2018年7月，天津市委书记李鸿忠视察胡张庄，指示“要因地制宜发展现代农业，千万不要将做西服的料子做成了围裙”。这些年，在各级党委的领导和帮助下，胡张庄从种植业结构调整起步，将玉米、高粱等低产粮田开发建成玫瑰香葡

萄园，探索了改良盐碱地土壤、密植建园、水肥管理、合理修剪等一系列科学管理手段。从初步完成 40 公顷葡萄园改造，到修建 552 间农用看护房，修建 154 间储存冷库，修建 3 万平方米水泥路面，胡张庄葡萄产业已历经了 20 余载的发展。如今，胡张庄原有的传统农业已完成向现代农业的巨大转变，葡萄种植也成为村民主要的营收渠道，胡张庄葡萄在市场上具备了一定的品牌实力。

二是不断提升产品质量和服务保障。抓好技术创新，利用科技提升产品质量，定期请专家对农民进行相关培训，推进滴灌、套袋、物理灭虫、生物菌肥等新技术，不断提高农产品的科技含量，使葡萄达到生态绿色、无公害标准；抓好销售创新，适应市场需求，以玫瑰香葡萄为主打产品，并引种阳光玫瑰等新品种，同时构建批发、零售、网销等多渠道销售策略；抓好品牌宣传，通过制作印有胡张庄村标记的纸箱，在产品的销售中扩大影响力，树立胡张庄品牌形象。

三是以品牌引领全产业链。实施农产品的品牌战略，在农业、市场监管等部门帮助下，成功注册“胡张庄”集体商标，并申请全国“一村一品”示范村镇、地理标志保护产品、“津农精品”和绿色食品标志使用许可，建立“从生产到餐桌”的可追溯质量保证体系，品牌效应使大棚葡萄批发价格提高近 50%，采摘价格超 10 元/斤，有效提升品牌价值和市场竞争力。

#### ➤ 优化文旅空间布局，持续深化环境美化工程

一是积极助力生态屏障区建设。按照天津市建设生态屏障区总体规划的要求，胡张庄村抢抓机遇，响应生态屏障建设号召，积极盘活绿色资源，在保护原有坑塘、农田、作物的基础上，围绕葡萄园在园区道路两侧栽种了行道树，在鱼塘周边种植芦苇水草等，净化水体，在林下种植苜蓿等林下经济作物，提高林地、农地利用率，实现林田

间作，见缝插绿，逐渐形成了“大水大绿野趣自然”的绿色生态屏障区。

二是推动一三产业联动发展。依托都市近郊的区位优势，胡张庄以农助旅，重点发展以葡萄采摘为引领的都市休闲观光农业，围绕葡萄文化相关主题开展旅游活动，借助“中国农民丰收节”等节庆活动打造胡张庄葡萄节，不断提升品牌影响力。同时发展苗圃、水稻、经济林等绿色农业，实现生态效益和经济效益双赢。以建设胡张庄乡村振兴示范区为突破口，注重“文化”“生态”元素引入，用足用好点状供地政策红利，整合农村零散集体建设用地成功置换商业服务用地，引入现代农业产业园项目，打造 3A 级乡村旅游点，持续在美化环境、农创科研等方面下功夫，努力创建全域旅游的示范区。

## 2、永和村：一水两用，稻田蟹立体养殖喜获丰收

### （1）案例概况

东丽区有 17 条河道，总长 200 公里，纵横交错，水系发达。有人说，东丽区的区情就是水情，东丽人因水而兴，也因水而忧。流经东丽区 33 公里长的北塘河，过去承载着城市生活污水和工业废水的排放，严重的污染不仅使河里的鱼虾消失，还发黑发臭，被冠名“北塘排污河”，成为东丽区最大的“龙须沟”，让许多农民守着水源，却无水可用，不得不靠天吃饭。

永和村位于东丽区最东北部，北临宁河区，东邻滨海新区，拥有土地 9520 亩，多年来农业生产始终是支柱产业。由于土地低洼盐碱地较多，唯一的灌溉水源北塘河水体污染，永和村有 1700 余亩撂荒地无水可用，加之近年来，种植玉米、高粱、棉花等传统农作物产量低收入小，农民种粮积极性大大减小。

站在绿色发展、生态文明的高起点上，“十三五”期间，东丽区大规模展开以北塘河治理为龙头的水生态保卫战，一方面建起了日处理

80 万吨的东郊污水处理厂和张贵庄污水处理厂，一方面封堵了全区各个河道 100 多个排污口，修建截污导流暗渠，所有污水被收集起来送到污水处理厂，污水四溢横流的情况被完全杜绝，每天都会有 22 万吨经过处理净化的污水被直接排入到北塘河和其它河道，污水处理厂目前的排放标准是总氮是 10 毫克/升，总磷是 0.3 毫克/升，优于国家的一级 A 的标准，污水处理率 95%，在国内领先。系统的水生态治理修复，使东丽区河道水质总体上从过去的劣 V 类提升到 IV 类，水体氮、磷等富营养化物质残留远低于国家标准，北塘排水河水质达到农业灌溉标准。



图 3-8 北塘排水河治理提升今昔对比

看着昔日污水河里逐渐变得清澈的河水，村民们有了灌溉保障，坚定了种田增收的信心。守着优质的水源地，永和村也想把绿水青山变成金山银山，算起了旱地改水田的经济账：近几年水稻价值持续走高，每亩水稻比小麦增产 250 多斤，再加上国家每亩水稻补贴 90 元、良种补贴 20 元，每亩减负 110 元，这一升一降，种水稻的优势愈发明显。2018 年有种粮大户先行尝试了种植天津本地小站稻 300 亩，结果亩产还比年初预期的增收二到三百斤，所有水稻几乎是“未产先销”，每亩产值高达 1900 元，纯收入比原来旱田翻了一番。

旱改稻让永和村百姓初尝甜头，2020 年永和村利用区位优势扩大种植面积，改造水田、维修泵站、疏通沟渠，在原有基础上扩大种植小站稻 1700 亩。为确保旱改稻成功，永和村结合本地土壤情况增加种植了津原 22、津原 89 等高产优质的水稻品种，东丽区农委专门派水稻专家现场讲解技术难点要点。由于大面积连片种植小站稻，为机械化生产创造了条件，永和村 3000 亩小站稻全部实施机器插秧，大大降低了人力成本。改造后的水田不仅治理了荒草，还提升了土地附加值。村民们出现了多年少有的种粮热潮，一座座丰收的谷堆也成了农民致富的金山。

村民们依托改善后的北塘河优质水源，尝试开展了立体养殖，在水稻田放养河蟹苗且不打农药，将无公害优质稻米和水产养殖结合起来，在确保粮食生产的前提下，促进稻田和养蟹生态良性循环。有了源源不断的清洁水，不仅水稻生长一路看好，放养在稻田沟渠里的鱼蟹，也鱼肥蟹壮，给村民们又增添了一份丰收的喜悦。

让农民捧起绿色农业的饭碗，这只是华明街道谋求绿色发展布局中的一个亮点，依水而建的郊野公园、绿色屏障也成为华明人眼中的靓丽风景。把生态文明作为发展的最大资本，从投资治污，修复

流域生态，到围绕河湖湿地给自然添绿，从可持续发展锁定环保，到农业、旅游向“绿色”要财富，在呵护生态中，华明人正与自然一起“成长”，呈现出优美生态环境、特色生态经济、健康生态文化为特征的文明发展新貌。



图 3-9 永和村稻田蟹混合种养殖模式

经过近两年发展立体种养殖，永和村已发展了 3000 亩优质小站稻，建成稻田蟹基地，经济效益比传统农业有了大幅度提升。在生态文明建设中，华明街道围绕“水”字做文章，百姓们因水得福。永和村的变化得益于近年来周边环境的治理和水体改善，现在农田间水质清澈，广大种植户受益于“绿水青山”，得到了实实在在的好处。

## （2）主要做法

➤ 统筹推进水环境治理，做好源头用水保障

一是强化城镇污水处理。依据《东丽区排水专项规划》理顺城市

排水管理体制机制，加强污水源头管控，严格排水许可管理，扎实推动管网养护，组织开展雨污串流排查治理、乱泼乱倒整治等专项行动。依托张贵庄和东郊两座市属污水处理厂，加快区域进水主管网规划实施，完成华明城镇污水处理厂提标改造，区域城镇污水集中处理率提高到 95.97%。

二是打造宜居水环境。完成全域河道清淤整治，推进二级河道水生态修复工程，在二级河道与主干路、居住区等相交点位安装生态浮岛等水体自净设施，实现水更清、景更美。全面消除黑臭并顺利通过生态环境部、住房和城乡建设部专项督察。常态化规范化开展河湖“清四乱”，累计清理整治“四乱”问题。全面落实河长制，建立党政同责的“双总河（湖）长”工作机制和区、街两级河（湖）长体系，实现区域内河湖管护能力明显提升。

三是节约保护水资源。深入贯彻节水优先方针，严格落实节水统计和重点监控单位用水填报制度，对用水户实施季度预警和年度考核，节水型企业（单位）和居民小区覆盖率分别达到 60% 和 26%。推动再生水用于工业生产、城市道路景观以及河道生态补水等领域，实现水资源优化配置。持续推进地下水超采综合治理，完成企事业单位水源转换，结合新市镇建设实现农村水源转换，地下水开采量持续减少，压缩率达 91.4%。推进农业节水增效，完成高标农田示范项目和绿肥休耕试点项目。

#### ➤ 改善生境，完成农田基础设施建设

一是统一规划全村水利工程设施。为进一步提高农业产业效益，合作社对年久失修的大型沟渠、泵站、农田道路进行了全面维修改造，按照蓄、灌、排结合的方针全面优化农田环境，把改田、治水、植树和修路有机结合起来，使之形成集蓄水、灌溉、排涝、农田防护为一

体的农田生态系统。实施农业用水供水水源转换与灌溉工程提升项目，对重点设施农业片区实施供水水源转换、灌溉设施提升以及水系连通、管网建设等。

二是以水洗碱，将盐碱地改造为良田。由于永和村土质粘重，蓄水保肥能力很差。为从根本上解决土壤盐渍化、肥力下降问题，永和村采取了一系列有效措施：一是采取了排灌分离措施，抑制咸水再次循环入田；二是平整田地，使土地地面水均匀下降，防止盐分点片上升形成盐斑；三是调用北塘河优质水源灌溉，淋洗耕层盐分，降低土壤含盐碱量；四是根据作物立地条件，选择抗逆性较强的品种，通过发展水稻以水压碱，逐年将盐碱地改造为良田；五是实施高茬还田，以增加土壤有机质含量，改善土壤理化性状，同时对土壤定点监测，科学配方施肥。

#### ➤ 提质增效，全面发展立体生态种养殖

一是立足资源优势，打造湿地农业品牌。党的十九大以来，永和村先行先试，把发展稻田立体化生态养殖作为农业结构战略性调整的重点，认真规划，精心组织实施，鼓励农民推陈出新，打破传统的农业生产模式，合理利用水资源，实现效益最大化。从 2018 年起，永和村班子成员多次要求区农委相关技术人员、区种粮大户来到永和村指导稻田立体化生态养殖的先进技术和经验，多次组织村班子成员到稻田立体化生态养殖发展较好的地区考察学习，并邀请天津电视台、天津日报、津云等主流媒体对本村旱改稻、立体养殖等成功经验进行宣传报道，扩大影响范围，营造良好的发展氛围。同时，村班子协调各相关单位，出台相关的惠农政策，在田间基础设施改造、优质苗种引进、生产资金等方面给予扶持，为稻田立体化养殖的发展奠定基础。

二是依靠机制创新，提高产业化经营水平。通过土地流转、股份

合作、土地协商调整等多种形式，按照因地制宜和群众自愿原则，通过股份合作等多种形式，积极发展稻渔养殖专业合作经济组织，把分散的农户组织起来，进行统一规划管理，不断扩大生产经营规模，促进稻田立体化生态养殖走向产业化、规模化。专业合作组织通过与实力雄厚的企业集团强强联合，发展订单农业，建立“龙头企业-专业合作组织-农户”三级联动的经营模式，降低农业经营风险，提前锁定利润，为农户吃下“定心丸”，为稻田立体化生态养殖的可持续发展起到积极的推动作用。

三是立足“技”字，为生态立体养殖提供技术支撑。结合市场调研及当地的自然气候、环境、土壤条件进行水稻品种、养殖蟹苗的筛选、引进，并联系在宝坻等地进行工厂化基质育秧，确保了秧苗质量。同时分派专业技术人员在稻区进行蹲点，为农户提供基础工程改造、抢抓农时、稻秧扦插、蟹苗放养、稻田水质调控、病虫害防治等相关服务，指导农户提高养殖管理技术水平。采用节水、节药、高效的植保无人机等现代植保机械进行作业，深入实施耕、播、种、收全程机械化作业，实现农业机械化率已达到98%，以农业科技提高农业生产能力。

### 3、华明高新区：京津“双城”园区为经济腾飞插上翅膀

#### （1）案例概况

华明以宅基地换房为基础，成功探索出城镇居住社区、高新技术产业区、现代设施农业产业区“三区联动”的运作模式，其实质是经济要素在空间上的重新分工与组合。在这个总体思路下，华明工业园2008年经市政府批准成立，是市级示范工业园区，到2012年被认定为市级高新区。经过13年建设发展，华明高新区为居住社区的发展提供重要支撑，是小城镇发展的重要推动力，既解决了部分华明居民

的就业问题，又为东丽区产业发展提供坚实保障。

华明高新区地处示范镇西侧，华明街道核心区域，距机场车距仅5-6分钟，到达天津港30分钟，京津高速约1小时，比北京市内更便捷多样的交通，让这里成为了京津产业的“新宠”。借此机遇，华明高新区努力发展成为京津创新载体，积极承接首都科技成果和产业资源产出，做强做大优势产业。天津市政府提出的“将分散的工业小区整合发展，统筹配置市政公用设施”为建设华明高新区创造了重要物质条件的基础。位于高新区内低碳产业核心区的科创慧谷（天津）园区，依托清华大学、清控科创的资源优势，为华明高新区带来了重要的科研资源。



图 3-10 华明高新区区域位置

2014年底，天津获批国家自主创新示范区，天津东丽区的华明高新区作为“一区二十一园”的重要组成部分，定位于承接首都“智慧”

资源，吸引高端智能装备制造、科技服务业入驻，以创新驱动产城发展。园区引进的企业百分之五十以上都是科技型企业。目前华明高新区拥有清华科技园天津分园、京东科技企业孵化器，航讯科技企业孵化器等六个孵化器，以这些孵化器为平台，华明高新区注重引进初创期的科技型中小企业，培育创新优势，打造高新产业聚集区，现在这些孵化器里，在孵企业有中国石油所属华油国际、紫光教育等八十多個科技型中小企业。除了高新技术企业，国家知识产权局专利局专利审查协作天津中心项目奠定了华明高新区未来在知识产权方面的重点发展规划。该项目全部建成投入运营以后，有 2000 名硕士研究生及以上学历的审查员来此办公，人员素质对于改善华明地区的人才结构有很大优势。

华明工业园区注重打造营商环境，投资 2 亿元实施了道路绿化景观工程，使园区整体环境达到一流水平。园区引进多家商业和服务载体，强化服务意识，优化服务环境，搭建了注册登记服务平台、建设规划服务平台、投融资服务平台，为入区企业办理相关手续提供了便利。

按照构建高端化、高质化、高新化产业结构的要求，华明高新区多年来重点发展了智能装备制造、医疗健康、新能源新材料三大主导产业和知识产权科技服务业。相继引进了国家电网、中国中车、京东、霍尼韦尔、普洛斯、国知局审协天津中心等央企、国企和世界 500 强企业的龙头项目，培育了信鸿医疗、海特传动、有容蒂康、清智科技、爱思达航天等为代表的一批科技型企业，致力于打造高新产业、高新企业、高端人才和新技术、新模式、新业态的高度集聚区。经过近 13 年的开发建设，华明高新区已初步形成以智能制造装备、高端医疗器械、前沿新兴材料以及知识产权服务业为主导的产业格局。同时，

华明高新区深入落实东丽绿色高质量发展战略，加快探索向创新驱动转型，以科技创新推动区域经济产业稳步发展，科技创新资源持续引聚，创新主体队伍不断壮大，孵化成效日益显著。目前，华明高新区入园企业已达 1326 家，其中规模以上企业 98 家，2020 年园区工业总产值 45.6 亿元。

## （2）主要做法

### ➤ 围绕特色产业实施精准招商

一是对接北京资源开展精准招商。紧抓京津冀协同发展机遇，加快承接北京资源，积极对接银河证券、国家能源集团、国家电网等央企，争取项目承接落地，围绕主导产业领域，依托垠坤集团与北京中关村高企协的合作，以及联东北京项目资源，打造特色产业园，执信医疗器械创新产业园引进菲莫尼、鸿海泰合等企业 6 家；垠坤·未来汇产业基地项目引进碧辟小桔、逸讯电子等企业 130 家，累计纳税 800 余万元；英诺美迪产业园注册企业 8 家。集聚智能制造、医疗健康等产业方向，加速构建全链条生态。依托执信孵化器和英诺美迪医疗器械产业园，利用二类医疗器械绿色审批通道优势，吸引北京、上海及海外医疗器械企业项目落户 10 家。

二是创新政策引领招商。华明高新区在招商上并不是孤立地引进一两个企业，而更看重引进的企业对园区产业链的带动作用。高新区充分利用好产业协同带来的便利，立足产业链进行招商，打造产业集聚的优势，挖存量，找增量，让引进的企业来完善园区本身已有的产业链条。由于中小企业开拓市场的难度相对较大，因华明高新区尝试让中小企业满足引进的大企业、龙头企业的需求，通过给园区企业提供适用的零配件、服务等方式，促进这些中小型科技型企业、创新型企业的发展。此举得到了很多中小型企业的认可和支持，也成为华明

高新区的招商特色。

三是挖掘存量紧抓增量。强化存量企业发展潜力大、增量项目落地快优势，重点推动中车、平高、南瑞、华明集团、鑫裕、爱思达等企业，通过企业扩产扩能、延伸产业链条，由点带面打造产业集聚平台，激发企业二次发展空间，引爆产业链。

#### ➤ 优化营商环境，释放发展潜能

一是立足企业需求，为企业提供发展土壤。华明高新区为企业发展提供“一站式”保姆服务，服务意识体现在方方面面，在节约企业的时间成本上，华明高新区充分沟通、积极争取东丽区各部门对园区的支持，努力提高企业办事效率。加强对规划预审的重视，减少企业在重复跑、重复等待上消耗的时间。在企业发展必不可少的场地支持上，高新区通过审慎判断企业发展规模、盈利能力，为企业提供发展用地，真心实意地帮助企业扩大发展规模、提供助力，力争实现各项目建设过程中签约即招商、拿地即开工、建成即进驻。

二是以人为本服务人才需求。建成可容纳 900 人就餐的饮食服务中心和 5 万平方米的天使港人才公寓，引进华夏未来幼儿园等优质基础教育资源，满足园区企业员工生活基本需求。开通了空港地铁站至华明高新区的免费专线班车，为高新区员工解决了出行最后一公里的问题。强化人才社群服务，打造区域人才服务的样本载体，在天使港人才公寓内建设“9 号客厅”，实现休闲娱乐、运动健康、影音视听、生活购物等功能。同时发挥“9 号客厅”人才社区服务功能，为创业青年提供培训、团建、运动、交友等软性增值服务。

三是推进大众创业万众创新。发挥低碳产业基地、执信科技企业孵化器等创新载体的作用，建立并运营好馒头咖啡、慧谷蜂巢、维京传奇等创客空间，营造创新创业氛围，促进科技金融服务、科技信息

服务、科技成果交易、创业人才交流培训等方面的联动合作，为创客搭建一批专业化、高品质、相互衔接的产业培育、企业孵化、成果转化平台，构建“政产学研金才”五位一体协同创新模式。以论坛、培训、学术交流等形式引导、孵化、转化科技型中小企业，培训大学生及创业者。

#### ➤ 新动能引育加速创新主体培育

一是育苗成林建立企业成长梯队。强化企业引育机制，现有国家级高新技术企业 104 家，领军企业 13 家，产业技术研究院 3 家，培育国家科技中小企业 118 家，雏鹰企业 74 家，瞪羚企业 8 家。国家级双创载体占据东丽区半数，其中国家级众创空间 2 家，占东丽区总数的 40%，国家级孵化器 3 家，占东丽区总数的 60%。

二是创产融合释放院所源头动能。目前以清华大学和中科院为代表的在津科技成果产业化基地共 10 家，“十三五”期间科研院所共计孵化企业 190 余家。推动清华天津高端院探索“一院一园一基金”模式，加大科技成果和人才团队引聚力度，引进入驻电子信息、医疗器械等产业项目 7 家，增强科研院所本地产业嵌入服务水平，激发科研院所创新发展动力和活力。

三是知产融合强化支撑服务。以国家知识产权试点园区建设为契机，建设“一镇一平台三区”即天津市知识产权小镇，东丽区知识产权运营服务平台，知识产权服务业聚集区、医疗器械产业聚集区、新材料产业聚集区，有效专利数量累计达到 2187 件。升级改造知识产权大厦，建立爱思达航空航天知识产权运营中心等 4 个特色运营中心，引进东方亿思、中金浩近 20 家知识产权服务机构，提供政务服务、企业服务、知识产权纠纷应对、知识产权金融服务、知识产权检索分析等多项功能。

## **四、总体思路**

### **(一) 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对天津提出的“三个着力”重要指示要求，深学笃用习近平生态文明思想，学好用好“两山论”，走深走实“两化路”，坚持“保护生态就是发展生产力”，积极主动融入“津城”“滨城”双城发展格局，充分把握北京非首都功能疏解契机，着力打造产业高端、功能完备、城市靓丽的“空中门户”，协同推进经济高质量绿色转型发展和生态环境高水平保护，全面统筹乡村振兴，探索创新“两山”转化新模式、新机制和新路径，将华明街道建设成为京津低碳智能新兴产业发展高地、京津冀城市圈高品质宜居宜业典范。

### **(二) 基本原则**

**生态优先，绿色发展。**坚持生态优先战略，以生态文明建设和绿色产业发展为抓手，修复水生态系统，加快绿色智能产业集聚，构建生态经济产业体系，催生新产业、新业态、新模式，实现绿水青山和金山银山有机统一，用实际行动诠释高水平保护与高质量发展的互动双赢。

**创新机制，探索模式。**充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府的宏观引导和推动作用，深入实施创新驱动发展战略，破除制约绿水青山转化为金山银山的体制和机制障碍，探索符合华明街道实际的生态文明建设体制和生态修复治理机制，实现绿水青山和金山银山有机统一。

**因地制宜，突出特色。**立足华明街道自然条件、资源禀赋和社会经济发展水平，尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持自然生态系统保护与修复，紧密结合乡村振兴示范区、现代产业集聚区和临空经济

区“三区”建设，突出“两山”转化特色，整体推进，重点突破，分步实施，突出成效，充分体现示范引领作用。

**拓宽路径，共建共享。**坚持以人民为中心，把良好生态环境作为最公平的公共产品、最普惠的民生福祉，不断满足人民群众对美好生态环境的新期待新要求，落实生态产业化、产业生态化，着力拓宽城乡居民增收渠道，增强优质生态产品和公共服务供给能力，实现生态惠民、生态利民、生态为民。

### （三）总体目标

力争 2022 年成功创建乡镇级“两山”实践创新基地，获得国家“两山”实践创新基地命名，并确保命名满 3 年后顺利通过核查评估。到 2025 年，国土空间开发与保护格局更加完善，自然生态得到系统保护与修复，绿水青山生态本底进一步夯实；自然生态资源优势逐步转化为发展优势，创新智能开放推动经济发展实现绿色循环低碳转型，生态产品逐步实现供给能力提高和价值提升；生态环境质量稳步提升，生态环境治理体系和治理能力不断增强，特色“两山”文化品牌价值提升，绿色高质量发展实现金山银山转化成果共享，形成华明特色转化模式和有效转化路径，实现绿色惠民富民，把华明街道打造成为具有“临空商贸、宜居市镇、现代农业”特色的“两山”实践创新基地。到 2025 年，将华明街道建设成为京津冀地区“两山”转化样板、现代低碳智能新兴产业发展高地、京津双城经济圈高品质宜居宜业典范。

### （四）建设指标

基于生态环境部《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》（环生态〔2019〕76 号）中“两山指数”评估指标体系，从构筑绿水青山、推动“两山”转化、建立长效机制三大方面着手，构建华明街道“两山”基地建设指标体系，包括 8 类、20 项建设指标。

**表 4-1 华明街道“两山”基地建设指标体系**

目标	任务	序号	指标	目标参考值
构筑绿水青山	环境质量	1	环境空气质量优良天数比例	72.6%
		2	集中式饮用水水源地水质达标率	100%
		3	地表水环境质量	IV类
		4	地下水水质达到或优于 III 类水的比例	稳定提高
		5	受污染耕地安全利用率	>95%
		6	污染地块安全利用率	>95%
	生态状况	7	林草覆盖率	>18%
		8	物种丰富度	稳定提高
		9	生态保护红线面积	不减少
		10	单位国土面积生态系统生产总值	稳定提高
推动“两山”转化	民生福祉	11	居民人均生态产品产值占比	稳定提高
	生态经济	12	绿色、有机农产品产值占农业总产值比重	稳定提高
		13	生态加工业产值占工业总产值比重	稳定提高
		14	生态旅游收入占服务业总产值比重	稳定提高
	生态补偿	15	生态补偿类收入占财政总收入比重	稳定提高
	社会效益	16	国际国内生态文化品牌	获得
		17	“两山”建设成效公众满意度	>95%
建立长效机制	制度创新	18	“两山”基地制度建设	建立实施
		19	生态产品市场化机制	建立实施
	资金保障	20	生态环保投入占 GDP 比重	>3%

## 五、重点任务

### (一) 加强自然生态空间用途管控，全力守护绿水青山

充分发挥华明街道区位优势、生态优势，把握津城滨城双城空间发展格局重构机遇，以各类郊野公园为依托，构建生态宜居的活力新市镇，统筹人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护，守住绿水青山。

## 1、强化规划引领作用

严格落实《天津市东丽区国土空间总体规划(2020年-2035年)》，发挥国土空间规划在国土空间治理和可持续发展中基础性、战略性的引领作用，以资源环境承载能力为底线，综合考虑人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护等因素，科学合理布局全街生产、生活、生态“三生”空间，加快形成绿色生产方式和生活方式、推进生态文明建设，实现高质量发展和高品质生活。

## 2、严格保护生态空间

严格落实东丽区“三线一单”划定的4个优先保护单元和9个重点管控单元的生态环境分区管控要求。加强与国土空间规划等相关规划的衔接，在区域资源开发、产业布局、结构调整、城镇建设、重大项目选址等方面，将“三线一单”生态环境分区管控要求作为重要依据。以“三线一单”确定的分区域、分阶段环境治理底线目标为基本要求。优先保护单元以严格保护生态环境为导向，执行相关法律、法规要求，依法禁止或限制大规模、高强度的开发建设活动，严守生态环境底线，确保金钟河河岸带等生态保护红线区域生态功能不降低、面积不减少、性质不改变；重点管控单元以产业高质量发展和环境污染治理为主，加强污染物排放控制和环境风险防控，进一步提升资源利用效率。优化产业园区空间布局，强化污染治理，促进产业转型升级改造。深化推进中心城区、城镇开发区在生活、交通等领域污染减排。

落实永久性保护生态区域管控要求。严格落实天津市相关管控要求，对华明街域范围内的东丽郊野公园、东丽湖郊野公园、南淀公园、中心城区楔形绿地、金钟河、外环线及其他交通干线防护林带等永久性保护生态区域实施依法管控。在红线区内，除已经依法审定的规划建设用地外，禁止一切与保护无关的建设活动。在黄线区内，从事建

设活动应当经市人民政府审查同意。将永久性保护生态区域划定纳入区域城市总体规划及土地利用规划，在区域总体规划及空间管制规划中，严格控制永久性保护生态区域及其周边的开发建设活动，切实保障生态空间的数量和质量。

守住永久基本农田保护红线。严格落实上位规划下发的耕地和永久基本农田保护任务，合理调整农林用地内部结构，稳定农林用地规模。落实东丽区上报自然资源部的永久基本农田划定方案，划定华明街道永久基本农田规模 1928.7 公顷，形成永久基本农田保护红线，永久基本农田保护红线边界与永久基本农田保护地块边界保持一致，对边界内所有土地实行特殊保护。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途，不得多预留一定比例永久基本农田为建设占用留有空间，严禁通过擅自调整乡镇土地利用总体规划规避占用永久基本农田的审批，严禁未经审批违法违规占用。坚决防止永久基本农田“非农化”。永久基本农田必须坚持农地农用，禁止任何单位和个人在永久基本农田保护区范围内建窑、建房、建坟、挖沙、采石、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏永久基本农田的活动；禁止任何单位和个人破坏永久基本农田耕作层；禁止任何单位和个人闲置、荒芜永久基本农田；禁止以设施农用地为名违规占用永久基本农田建设休闲旅游、仓储厂房等设施；对利用永久基本农田进行农业结构调整的要合理引导，不得对耕作层造成破坏。

### 3、加强生态系统保护与修复

统筹国土绿化完善生态保护屏障。街域内以自然河道和主要道路为骨架，外围的自然和人文景观向内渗透，形成连续的生态绿化网络，构建华明整体景观格局，保障区域生态连续性和生态系统完整性，优先配置生态用地，确保生态用地的数量和质量。完善城镇绿地系统和

城镇外围绿化防护林带建设，同时结合胡张庄村等乡村振兴规划建设，因地制宜，整村推进，恢复并完善村庄绿地系统，完善交通沿线绿化廊道，重点建设和保护主要道路沿线生态林地，构建点线面相结合的绿色屏障，形成独具田园风光的生态景观。配合区级完成绿色屏障区、东丽郊野公园、南淀公园建设，重点加强北塘排水河、金钟河、新地河等河流河段生态保护与修复，在严格保护耕地的基础上，配合实施沿河生态休闲林带工程，通过沿河、道路造林构建河水防护空间屏障，通过主河槽绿化、河滩地绿化、堤防绿化建设生态河床和生态护岸，提升运河沿线林木绿化水平。加快完成生态空间内违规违法建设用地清查，逐步退出与生态保护无关的建设用地，实施生态移民和生态修复。

加强生物多样性保护。严格落实《天津市人民代表大会常务委员会关于禁止食用野生动物的决定》和天津市政府出台的《关于加强野生动物管理的若干规定》，将野生动物管理工作纳入重要议事日程，进一步提升野生动物管理水平，确保野外无非法猎捕、人工无非法繁育、市场无非法交易、路上无非法运输、餐馆无非法食用；加强农药使用管理，减少农业生产对生物多样性影响。大力推进高毒农药定点经营，在全街范围内积极推进高毒农药定点经营店示范创建，建立高毒农药全过程可追溯体系。开展百草枯等国家及天津市禁用除草剂的销售和使用清查工作，对华明街道范围内违规销售、使用这些除草剂的一经发现全部没收，并移交相应部门处理；配合完成农业种质资源普查与收集工程。配合相关部门落实《天津市农业种质资源保护与利用发展规划（2020—2035年）》，开展华明街道农业种质资源普查与收集行动，对全镇域内的野生、民间、常规和商业种质资源进行全面普查，摸清家底，特别加大对稀、濒危、特色重要资源与地方特色品

种收集力度。配合相关机构开展地理标志作物检测技术研究，尤其是配合完成胡张庄葡萄特有地理标志农产品展溯源检测技术研究。

#### 4、优化街域发展格局

拓展西部产业发展空间。对标天津市到 2035 年基本建成现代化大都市的战略目标，加快建设“科创绿谷·都市新区”，将华明环内主片区重点打造为环内都市新核心，全面提升华明城市形象，创造华明经济发展新动能，计划实施卫国道道路街景提升改造，到 2025 年打造统一美观的沿街建筑，提升整体城市形象，将卫国道开发带打造为环内都市新核心，成为华明经济发展新高地。依托东丽区临空经济中心，借助天津滨海国际机场、自由贸易试验区资源，提升机场辐射带动能力，吸引跨境电商、临空商贸、航空配套服务等企业落户，围绕临空经济、航运物流打造特色服务业发展集聚区，打造具有更大影响力的新消费地标。引进都市商业综合服务商，配合临空经济区主阵地，大力发展战略枢纽经济，推进大型购物中心和步行商业街区建设，塑造航空主题“网红”打卡地等新业态，

优化中部城市管理水平。打造高端和谐宜业社区，计划到 2025 年引领主城区城市品质提升，建设绿色发展、生态宜居的活力新示镇，周边区域引进高端人才配备生活配套。以城市服务一体化模式提升示范镇管理水平，大力吸引社会资本参与城市建设管理，在物业服务、停车管理、便民菜市场运营、社区商业品质提升等方面进行深入合作。在新建区域引入综合管廊，综合利用地下空间资源，统筹各类管线铺设，实现供水、电力、燃气、热力、通信、排水等地下管线统一规划、设计、施工和维护；在建成区域以“海绵城市”指标体系为导向控制开发强度，结合城区改造和城市更新，解决道路积水等问题。完善交通网络系统。在外环线东侧 500 米绿化带、机场大道东侧 300 米绿化带、

东丽郊野公园周围，因地制宜，留白留绿留出未来发展空间，不断增强人民群众获得感。

落实东部乡村振兴规划。落实国家乡村振兴战略要求，以融合发展为抓手，提升农业质量效益和竞争力，协同推进农业与二、三产业融合，在华明设施农业的基础上大力发展智慧农业，加快提升农业现代化水平。做强农业品牌，打响“胡张庄葡萄”、“永和稻田蟹”品牌，全面实现棚改种植，优化种植环境，培育高端品种，错峰上市，提升单位农产品收益。加快培育农业融合新载体，推进龙头企业产业化发展，增强农业机械化操作水平，推进农业生产工业化、制度化、规范化。推广永和村 3000 亩旱改水稻蟹套养成果，拓展育苗及水域种养面积及品种，坚守耕地红线，坚决落实“农地农用”要求。充分利用生态资源优势，创建华明高品质农业产业融合发发展示范园，生产、生活、生态“三生同步”，一产、二产、三产“三产融合”，农业、文化、旅游“三位一体”的“宜居宜业宜游宜学宜乐”产业融合示范高地，实现乡村振兴目标。

## （二）提高生态产品供给能力，保值增值自然资本

### 1、开展调查登记，摸清自然资源底

建立资源实物账户。配合自然资源部门完善自然资源调查和确权的基础工作，明确自然资源权属，解决自然资源碎片化管理问题。

配合完成土地利用现状调查。土地利用现状调查包括农村土地利用现状调查、建制镇、村庄内部土地利用现状调查。完成农村土地利用现状调查。根据天津市、东丽区任务安排，配合完成实地调查每块图斑的地类、位置、范围、面积等利用状况，查清耕地、园地、林地、草地等农用地的数量、分布及质量状况，查清镇、村庄、独立工矿、水域及水利设施用地等各类土地的分布和利用状况；完成城镇村庄内

部土地利用现状调查。充分利用地籍调查和不动产登记成果，对镇、村庄内的土地利用现状开展细化调查，查清城镇村庄内部商业用地、工业、仓储、住宅、公共管理与公共服务和特殊用地等地类的土地利用状况。

开展土地权属调查。结合全国农村集体资产清产核资工作，将城镇国有建设用地范围外已完成的集体土地所有权确权登记和国有土地使用权登记成果落实在土地调查成果中，对发生变化的开展补充调查。

## 2、见缝插绿，营造社区绿色空间

坚持以人为本的城市建设思路，强调“公共”与“公平”，突出城市绿化的生态功能，联通社区景观绿轴，通过局部错落、拼接，将周边自然资源融入社区的开放空间，打造花园组团，优化结构空间，形成汇聚公共活力与资源的城市活力轴，形成独特的地标，营造一体化社区生态景观轴，为居民提供休憩和活动的场所。

不断优化城市功能，吸引人才聚集。充分利用城市优美的生态环境，发展新经济，培育新业态，促进产业向高端、综合和一体化方向发展。充分调动城乡居民的积极性，使居民不仅仅是生态环境的使用者，也是生态环境的建设者与后期维护者，落实共商、共建、共治、共享、共融的建设方式，共同促进生态环境保护。

完善基础设施防护带建设，优化“绿地+公共服务设施”的布局方式，促进社区综合体与绿地的融合，通过绿道将其连接起来，形成环境优美、服务便捷的综合服务中心。充分利用绿道、公交、慢行等交通运输空间，打造生态景观带，促进绿色交通与绿色空间的结合。充分利用河流绿廊、道路绿带串联公园及大中型生态斑块，构建绿色网络系统，全面推进绿色基础设施建设。

### 3、创新综合管控，促进城市精细化管理

提升城乡生态环境品质。抓住首都经济圈和京津冀一体化发展重大机遇，坚持现代化、高水准要求和以人民为中心的发展思路，高起点定位，高标准规划，高品质打造。建设智慧停车系统，充分利用有限资源解决停车难问题；疏通地下管网，接驳张贵庄污水处理厂，适时改造排水系统，打造海绵城市；建立完善的可回收垃圾、有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾的投放、收集、运输、贮存、处置体系和监督管理体系；实施商户牌匾规范改造，提升街容景观水平。为满足街域内人民群众日常生活及企业生产经营对货运机动车运输的需求，结合周边道路交通实际，对津汉公路、杨北公路、跃进路等道路围合成的区域内道路采取货运机动车限行管理措施。

面向基层广泛开展文化辅导和技能培训，继承发扬中华优秀传统文化，加大对街重点非物质文化遗产项目保护、传承和开发力度。将加强社区文化建设、发展社区文化事业作为全街一项重点工作，着力改造提升社区文化场所设施等硬件建设，有效保障社区文化、图书、市民教育等功能室的正常开放。依托街道、社区综合文化服务中心，开展全民阅读系列活动，建设书香华明。加强文化执法，全面规范文化市场秩序。深化“基层文化百团工程”建设，加强基层文化团队的引导和管理，持续增强群众文化参与热情。

### 4、联防联控，留住蓝天白云

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念贯穿发展各领域、全过程，持续改善区域生态环境质量。

推进企业绿色发展。落实市委绿色现代化建设的战略布局，切实改善区域环境质量，创新环境管理新模式，引入第三方环境服务机构作为环保管家，在未来五年对区域内企业分批次进行环保核查，通过

第三方专业指导和有效监督，及时发现企业存在的环境问题，帮助企业优化环境管理机制，高效利用环保资金，降低环保成本，降低环境风险，树立绿色环保企业形象，同时严格落实 VOCs 全过程综合整治。

加强扬尘面源治理。开展清新空气专项治理，重点把控辖区内的渣土污染源，严格控制渣土堆放和运输，对裸露的地表和渣土、堆料等全部实施苫盖、临时绿化等措施，严格监督建筑工地落实六个“百分百”的目标要求。严密监控和依法治理乱烧垃圾、秸秆和有毒有害物等违法行为。优化工作方法，加强监督检查，做好拆迁工地扬尘管控。加强非道路移动机械管控，完善非道路移动机械使用登记管理，对在用的非道路移动机械编码登记全覆盖。深化农业机械排放管理，加强对新生产、销售农业机械环保一致性和环保信息公开监管；推进新购置农业机械排放检测和编码登记。

强化精细化管控。对重点区域内餐饮、干洗等商户建档立卡、动态更新，加强巡查检查。运用在线监控、工况用电、高架视频等监控手段提升精准治污水平。强化各涉危险废物汽修单位规范化管理，加强监管力度。

## 5、加强水污染防治，守好碧水绿岸

深入贯彻落实东丽区水污染防治行动计划，加快水生态系统整治，大幅提升水环境质量。重点推进金钟河、北塘排水河和东西减河区域段污染治理与生态净化修复，提升流域水生态环境；加强对上述流域进行沿岸口门排查治理、水质控污截流、雨污混流排查治理、堤岸垃圾卫生清理、水面漂浮物清理和河岸生态修复等，大幅提升水环境质量。强化农村生活污水治理，对赤土、赵庄老村台生活污水收集进行集中管理，定期清运，避免污水外溢。对重点区域内餐饮、干洗等商户建档立卡、动态更新，加强巡查检查。运用在线监控、工况用

电、高架视频等监控手段提升精准治污水平。强化各涉危险废物汽修单位规范化管理，加强监管力度。

深入贯彻《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《天津市河道管理条例》等法律法规，落实属地管理责任，加强河道水域岸线管理。二级以上河道管理保护范围无非法挤占，无私自开垦种植等违章违法行为，行洪河道无阻水障碍物、堤防无安全隐患，禁止堤防和护堤内建房、开渠、打井、葬坟及集市贸易活动。加强河道水环境综合治理，封堵排污口门，开展骨干河道沟渠清淤治理，做好河道养护、绿化、保洁、打草等工作；加强地下水管控。街域内开发利用地下水应进行水资源论证及地质灾害危险性评估。严厉打击私自打井违规取用地下水的行为。土地整治、农业开发等农业基础设施项目不得以配套打井为条件。依法规范机井管理，排查登记已建机井，工业企业用地下水逐步切改自来水，对不符合规定的深机井一律予以回填或封存。

## 6、推广现代农业，防控土壤污染

调整种植结构大力发展节水农业。加强节水灌溉工程建设和节水改造，推广保护性耕作、农艺节水保墒、水肥一体化、喷灌、滴灌等技术，改进耕作方式。

通过“改、培、保、控”优化提升华明街道耕地质量。推广实施玉米秸秆粉碎翻压还田的“两茬还田”技术改善土壤理化性状；通过增施有机肥，开展测土配方施肥，提高土壤有机质含量、平衡土壤养分，通过粮豆轮作套作、固氮肥田实现用地与养地结合；推广保护性耕作，改善耕地理化性状，增强耕地保水保肥能力；控施化肥农药，减少不合理投入数量，阻控重金属和有机物污染。

加强秸秆、农膜废弃物资源化利用，加强蔬菜废弃物综合治理。

以农膜回收为重点，推进土壤生态环境保护工作。推广使用可降解地膜和符合《聚乙烯吹塑农用地面覆盖薄膜》(GB 13735-2017)的地膜，禁止未达标的农用地膜产品生产和销售，控制农膜残留。

### （三）以现代化推动农业转型，助力绿水青山转化

#### 1、坚持“六化”发展方向，打造现代都市型农业典范

##### （1）农业发展园区化

打好生态有机牌，发展特色产业，创立名特优品牌，强化基地建设，壮大产业规模，拓展农业功能，推进农旅融合，形成现代特色农业产业模式。加强街域农业园区基础设施、公共配套设施建设，发挥农业园区特点和优势，与其他区域农业差异化错位发展，逐步提升高档面食、高档花卉、绿色蔬菜农产品生产加工、综合利用关键技术，推动初加工、精深加工、综合利用协调发展，实现农产品多层次、多环节转化增值，形成天津知名农产品基地。

##### （2）农业发展规模化

优化调整耕地布局。以现状耕地为基础，结合乡村振兴和环城都市型农业发展定位要求，对耕地布局进行优化调整，重点调出布局零散不利于集中保护的农田，逐步引导耕地集中。落实《全国高标准农田规划（2021-2030年）》和天津市高标准农田建设相关要求。规划到2025年，街管范围内稳定耕地面积3566公顷，建成高标准农田1.76万亩，提升高标准农田0.3万亩。

进一步转变农业发展方式，促进农业产业结构持续优化，推动农业生产由粗放经营向集约型转变，农产品功能由单一食用向食用、绿化、美化转变，持续推进实现农民增收、产业增效、生态增值目标。完善农村基础设施建设，推进农业装备现代化，提升农业科技水平，壮大提升优势特色产业。

支持特色农业基地建设、农产品绿色生产、农产品品牌建设和全产业链建设，推动葡萄、草莓等优势产品等蔬果产品精品化。大力发展战略性新兴产业、农产品精深加工、休闲特色旅游、航空食品、农业科技会展、农产品临空物流、智慧农业等临空都市农业新业态。协同推进现代农业智慧物流、生态产业、康养食疗科技服务业发展，构建起集约化、集成化、集群化的华明现代高效特色农业产业发展新体系。

### （3）农业发展科技化

以高新技术提升农业现代化，搭建农业科技服务平台，形成一批具有自主知识产权的新品种、新技术、新装备、新产品，引进培育大型综合龙头企业，建立具有华明特色的绿色智慧农业技术推广模式。探索企业和高校联合技术开发、高校科研成果转让等产学研合作，推进多方深度合作，推广绿色智慧农业技术，形成农业科研成果转化机制。加大财政投入，完善农业配套设施，加快科技推广，强化质量监管，形成现代特色农业生产模式。培育龙头企业，提高加工水平，培育市场主体，完善“互联网+农业”产销模式，发展现代特色农业经营。

### （4）农业发展品牌化

大力实施农业品牌培育战略，进一步加大扶持力度，激发新型农业经营主体品牌意识，在深化农产品绿色行动、加大农产品品牌培育和创建力度、提升品牌农产品科技含量、完善品牌农产品体系、加大品牌农产品宣传营销力度等方面狠下功夫，围绕龙头产品做好品牌化文章，做好地理标志、绿色农产品等资质申请认证，推出叫响胡张庄、永和、赤土等特色农产品，着力打造津东地区规模化食品生产基地，推动华明品牌农产品走出东丽、走出天津。

### （5）农业发展健康化

华明街道紧邻京津城市群，绿色健康农产品的需求量巨大，应利用区位优势加快零散的土地流转，推进适度规模经营，建立溯源管理体系，持续提升农产品质量安全，实现农业健康化发展。

利用现状养殖坑塘，布局特色水产养殖，最大程度减少对生态环境影响，发展绿色养殖业，促进现状重点水产企业可持续发展，保障优质高端水产品的有效供给，依托水产企业培育知名水产品牌。做强淡水鱼加工产业，重点观赏鱼种源业和淡水鱼等农产品精深加工业。

以绿色化促进农业增效增收，全力推进农业向绿色发展转变、向规模高效转变、向科技创新转变、向城乡融合转变。实施农产品绿色行动，大力推广智慧农业，从农业生产各环节入手，建设农产品质量安全信息追溯系统，推行产品生产追溯和自检制度，实现农产品来源可追溯、去向可查询、责任可追究。加大绿色高端农产品品牌打造和推广力度，增加“两品一标”认证。开展化肥、有机肥、农药、农膜等农业投入品生产台账管理，建立生产跟踪机制，开展重点农业产区、重点环境区域的农业产地环境跟踪监测，建立生态农业绿色发展机制。

#### （6）农业发展融合化

以高端现代都市型农业为发展目标，紧密依托市区的科技、人才、资金、市场的优势，开展农业集约化生产，构建环城都市农业带，发展休闲娱乐、旅游观光、教育创新等功能的环城高端现代农业。实施精品乡村旅游提升行动，积极创建乡村休闲旅游示范区、着力打造胡张庄葡萄采摘游憩一条龙田园综合体等景区。培育永和、赤土等有发展潜力的美丽休闲乡村进一步扩大稻蟹种养殖规模，发展水稻与其他粮食、经济作物的间种、套种。扶持发展农家乐等餐饮、住宿乡村旅游经营主体。围绕生产性服务功能强化，把相关功能有机整合起来，

发挥区域协同和联动效应，提升整个区域的影响力和带动作用。

着力推进现代农业园区建设，加快发展农产品加工业，培育休闲观光、采摘体验等新型业态，着力打造农业龙头企业，在农副产品的研发设计、品牌打造方面发挥示范和龙头作用，促进农业与其他产业均衡发展、融合发展。

## 2、依托葡萄产业打造乡村振兴示范村

以胡张庄乡村振兴项目为起点，向西向北辐射带动赤土、南北于堡、范庄，打造集农业种植、农产品展销、农业观光、党史研学、文化市集、乡村民宿等为一体的都市观光农业示范区。借助东丽湖片区旅游发展外溢，针对乡村旅游消费的新特点，修建具备乡村韵味的精品养老民宿，同时配套各类基础设施和公共服务设施，把胡张庄打造具有沽上田园风情特色的旅游示范村。

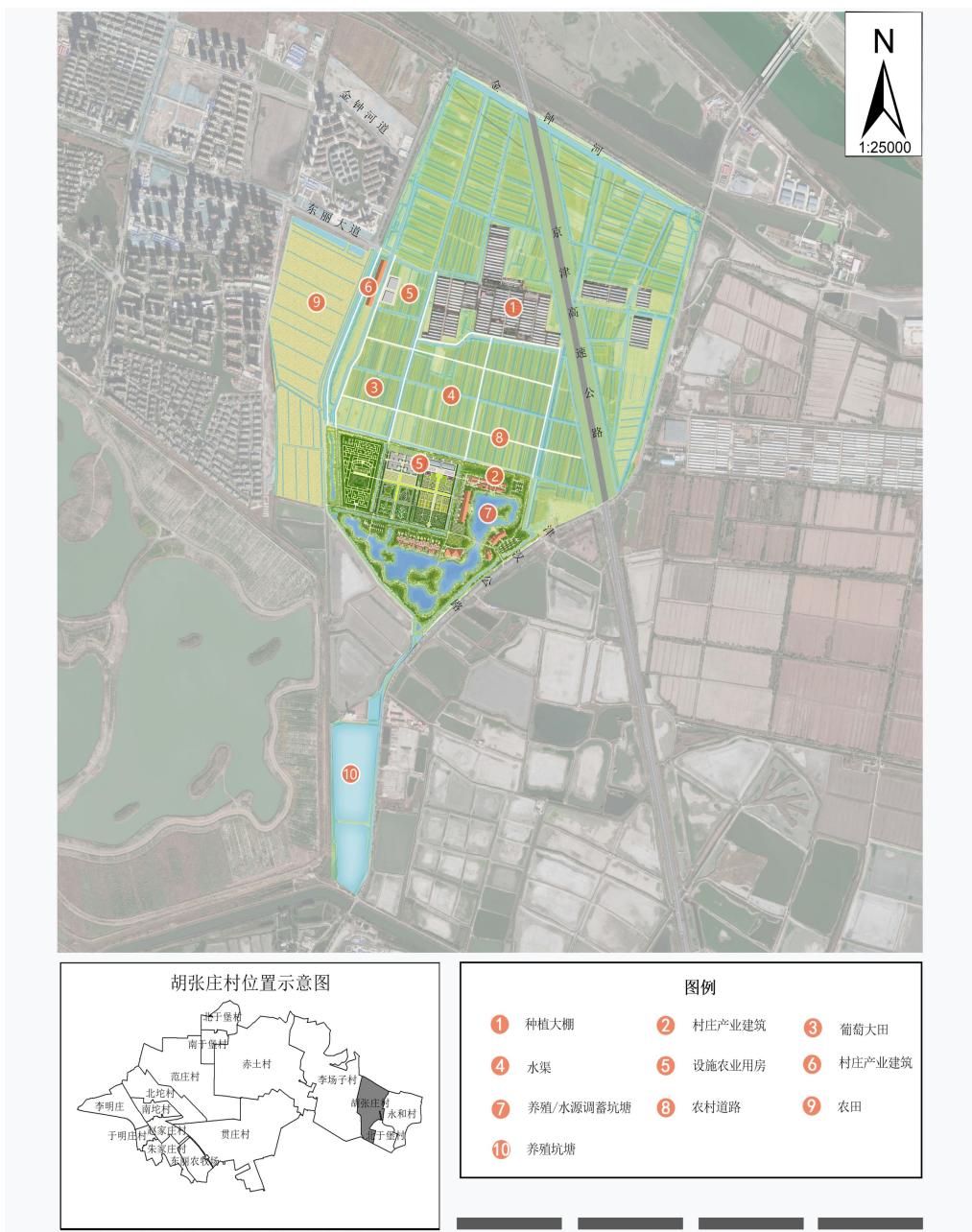


图 5-1 村庄规划布局图

### (1) 依托农业，推动农旅一体化发展

发展多元化乡村产业业态。在村庄中、西主要入口位置布局村庄产业用地，确保配套乡村产业及其相关配套设施、基础设施。同时，以振兴集体经济为目标，结合区、镇发展导向和村域资源禀赋，依托农业产业，积极引导发展民宿、餐饮等产业，结合村庄发展历程和特色农业种植，改善胡张庄村生活服务水平和提升农业休闲旅游观光采摘服务设施配套水平，建设相应文化、体验娱乐设施等，打造村庄景

观节点。

着力打造一主两副三片区的产业布局。打造民宿、餐饮、休闲于一体的观光接待服务主中心，植入接待中心、村史馆、精品民宿、葡萄加工体验馆、农耕文化系列场馆等文旅服务项目。打造餐饮、购物、康养于一体的观光接待服务副中心，以农村传统集市文化为特色植入三尺集、以农家饭为特色设置大地食堂，远期构建老年康养中心。在服务接待主中心周边设置田园共享区，通过产品认养、托管代种、自行耕种等多种形式建设集循环农业、创意农业、农事体验、服务功能于一体的农业综合经营新业态。以现代农业技术为核心打造高产高效高收益的现代农业发展区，加强高标准农田建设，大力发展玫瑰香葡萄、果蔬等特色种植业，对传统农业种植进行提升。在生态养殖发展区重点发展鱼虾养殖业，培育高品质南美白对虾，在坑塘内种植本土水生植物，形成多种生态循环模式。



图 5-2 温室、葡萄冷棚改造示意图

以观光带动农业，实现全面发展。突出农业特色与风貌景观特色的有机融合，围绕吃住行游购娱，构建旅游服务接待体系，以农家院落、民宿、农家客栈为单元实现统一经营管理，制定旅游线路，确定品牌旅游产品。打造民俗风情体验、农耕文化体验、美食、观景等体验场所，发展采摘、垂钓等田园拓展活动。

## （2）完善基础设施，助力村庄文旅产业发展

落实京津高速公路、新老津汉公路、津汉快速路线位。取消占压

永久基本农田的农村道路，并保留其余村庄道路以维持日常的农业生产需要。在此基础上，紧密结合胡张庄村相关规划及现状农村道路，规划由村庄西部出入口东丽大道处接入，向南环绕文旅产业核心区并连接东部津汉公路出入口的6m宽农村道路，联通村庄文旅核心区及村庄主要出入口，以满足村庄旅游活动需要。

完善田间基础设施，改善农业生产条件。通过实施高标准农田整理项目，优化土地利用结构，实现集中连片生产，稳步提高粮食综合生产能力，建设形成集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产和经营方式相适应的永久基本农田。规划至2025年，主要实施土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程，以提高耕地利用率，新增有效耕地，在现有骨干灌排体系和道路的基础上，优化村庄水网，完善村庄灌排设施，同时针对乡村文旅产业发展需求，对农村道路进行拓宽。

### （3）构建独具津沽特色的田园特色风光

提炼全域景观要素为村庄核心竞争力。落实生态屏障管控原则，宜林则林、宜粮则粮、宜水则水。将“大水、大绿、成林、成田”的津沽地区特色田园风光在村庄全域凸显出来，沿金钟河及现状干渠形成水系涵养带，沿京津高速形成生态茂林带，构建线状风貌空间。将北田南水进行细分，北部农田地区细化为野趣大田与观赏大田，南部水域地区细化为湿地景观片区与湖光水色片区，构建面状风貌空间。

发挥耕地的生态功能。结合胡张庄村自然经济条件，大力开展高效农业、生态农业，充分发挥耕地的生态景观功能，增加耕地生态功能输出。优化耕地空间布局，以开敞的耕地作为村庄的绿肺，丰富村庄景观、改善农村环境、防止建设用地无序蔓延。加快推进高标准农田建设，优化农田生态系统，发挥农田的基础生态作用。

设计多功能立体生态采摘园。在村庄北侧，结合现有生态采摘园，以文为脉，以水为纲，以绿为本，结合用地现状特点，运用现代造园手法将其设计成以采摘为特色，集生态、休闲、示范、科普和文化教育五位一体的现代化可持续发展的生态农业景观。在现状种植果蔬的基础上，增加一个立体生态的采摘大棚，分层分小区片种植草莓、甜瓜、西红柿、黄瓜、萝卜等各种蔬菜水果。



图 5-3 冷棚种植葡萄示意图

#### (4) 持续提升村庄生态建设水平

以地为基改善农田生态条件。依据《东丽区华明街道土地利用总体规划（2015-2020 年）》，落实耕地和永久基本农田保护任务。坚持最严格的耕地保护制度，加大耕地保护目标管理责任制和土地综合项目实施管理责任书的执行力度，通过农村土地综合整治，加强“田、水、路、林、村”综合治理，提高耕地质量。积极推进土地综合整治，拓展耕地保护内涵，实现耕地数量、质量、生态保护并重。开展永久基本农田整理，结合农田水利设施建设，完善永久基本农田基础设施，提高耕地综合生产能力。对耕作条件差、生态脆弱的永久基本农田实施田、水、路、林综合整治，改善基本农田生态环境和农业生产条件，提高永久基本农田质量和综合生产能力。

因地制宜布局生态空间。结合镇村及相邻区域生态环境保护的要

求，在维持自然地貌连续性的前提下，因地制宜对生态用地进行空间布局，重点保护农田和道路沿线防护林，发挥其蓄水保土、调节气候、改善环境的作用，维系沟渠、坑塘等自然形态，并加强清淤治理，保护自然生态和湿地景观。



图 5-4 主要植物配置图

在规划期内开展村庄南侧坑塘、田间沟渠等清理整治工程，加强村庄对外交通沿线的绿化体系建设，以保证和提升生态环境质量。同时，合理开发和利用村域内基础设施差且不利于耕种的零散地块，构建良好有序的生态屏障用地格局。

#### （四）推进绿色高质量发展，引育发展新动能

围绕打造东丽创新发展核心引擎的总体目标，华明街道牢牢把握天津市新动能引育战略机遇，在未来重点部署以“产业体系、创新体系、服务体系”为核心，以“创新协同格局和高效空间格局”为支撑的发展方向，打造东丽绿色高质量发展的关键支撑和天津市新动能引育的典型示范。

##### 1、以创新驱动，打造智能引领产业体系

紧抓新经济变革和数字经济发展机遇，基于天津市“制造业立市”，大力发展战略性新兴产业和高技术产业的战略要求，发挥园区产业基础优势，以提升产业基础能力和产业链水平为导向，以新动能培育为核心，聚焦打造一个智造集群，战略布局高端医疗器械产业、前沿新兴材料两大新兴产业，重点强化知识产权领域支撑，引领

东丽区产业转型升级和产业新动能发展，推动天津市实体经济建设。

### （1）智造引领，打造一个特色集群

以华明高新区智能制造小镇建设为契机，发挥数字经济对传统产业的推动作用，坚持产业数字化和链条完备化，以集聚发展、智能突破为方向，做强轨道交通、电力电气和智能终端三大领域，培育发展工业机器人、智能网联汽车两大新业态。到 2025 年，力争智能制造装备产业实现百亿级规模，构建“华明智造”品牌。

完善轨道交通装备上下游产业链条。强化中车唐车等龙头企业带动作用，重点布局智能化轨道装备，发展综合监控系统装备、通信系统设备、牵引供电系统设备等配套设备。鼓励企业加大高端车辆研发力度，提升高端车辆生产和出口比重，增加单位土地产出效益。围绕未来城市公共交通一体化发展趋势，引导轨道交通企业开展服务型制造，支持企业加大对天津地铁、城铁的维护及检修工程服务，积极将下游服务延伸到京津冀区域，加快向绿色智能人文一体化交通解决方案提供商转型。

打造天津智能电网装备集聚高地。依托平高电气、中电华利、沃可达等骨干企业，加大中低压开关、变压器等中低压电网成套设备产品核心技术研发力度，提高配套产品的标准化程度和核心竞争力；推动企业服务化和智慧化转型，布局电力设计、电力运维等后端服务，积极向智能电网解决方案提供商转型。推动引进一批 1000kV 等级特高压交流关键设备和 800-1100kV 特高压直流输变电关键设备研发生项目，重点布局智能配电网成套设备、智能变电站成套装备、用户端智能化成套装备等智能电网装备。

打造智能硬件终端产业基地。做大清研同创企业规模，重点推进海特工业机器人研发及制造；依托清华天津高端院等载体，加快科研

项目成果转化和企业培育。积极对接小马智行、四维图斯、踏歌智行、图森未来等企业，引进一批自动驾驶解决方案供应商，组织实施智能网联汽车示范应用专项，鼓励维智汽车、中科菲仕等企业与中科瑞测（天津）科技有限公司、智研院等科研机构开展联合研发，积极推进智能网联汽车通信芯片、通信模组等的研发工作。大力发展芯片设计、封装测试环节，促进中科华艺等创新型企业与飞腾、麒麟等天津市重点企业加强合作。以清研智束、紫晶立方等企业为主体，搭建 3D 打印技术研发平台。

## （2）战略聚焦，培育两个新兴产业

重点培育高端医疗器械孵化基地。加快建设执信医疗器械创新产业园，重点发展体外诊断设备及服务、植入性医疗器械、可穿戴医疗设备和健康医疗大数据服务领域。聚焦发展生化诊断、免疫诊断和分子诊断设备及试剂以及诊断检测服务，加快引进一批细分龙头企业，促进行业聚集发展。依托英诺美迪国际医疗器械产业园，围绕医学影像、影像诊断器械、骨科、眼科、过敏源检测等相关器械领域，引进正电子发射计算机断层显像/电子计算机断层扫描显像项目和以瑞士为主的海外高端医疗器械项目，打造集研发办公楼、生产质量管理规范生产车间、研发实验室、产品库、综合配套为一体的高端医疗器械产业孵化基地。到 2025 年，力争实现产值翻番，建成京津冀区域具有竞争力的高端医疗器械聚集区。

建设前沿新兴材料产业高地。依托华明高新区现有产业基础，重点发展非晶合金材料、高性能复合材料、稀土新材料、高性能纤维材料四大细分领域。培育发展非晶合金材料领域，推进华明高新区南瑞集团非晶合金项目。壮大发展稀土新材料领域，推进包钢稀土研究院天津分院加速产学研合作。重点发展高性能复合材料领域，加快爱思

达航天科技总部等项目建设。大力发展战略性新兴产业，依托清华大学天津高端装备研究院表界面微纳技术研究所、增材制造所、润滑技术研究所等研究所先进技术成果，孵化出清科环保、清研智束、清润博等一批新材料领域的科技型企业。到 2025 年，力争实现 10 倍级规模增长，集聚一批重点企业和项目。

### （3）知产融合，强化一个支撑领域

依托国家知识产权局专利审查协作中心天津中心，持续推进华明高新区知识产权特色小镇和东丽区知识产权运营服务平台建设，构建形成集聚化、高端化、多元化的知识产权创造与保护服务体系，加快推动知识产权与产业深度融合发展，打造知识产权赋能医疗器械产业集聚区和知识产权赋能新材料产业集聚区，将华明高新区建设成为服务全市、辐射京津冀的知识产权服务集聚高地。围绕知识产权代理、知识产权咨询、知识产权法律、知识产权信息等服务领域，加快专业化知名服务和运营机构集聚发展。到 2025 年实现有效专利拥有量 3500 件，有专利企业数量达到 200 家，助力企业通过知识产权质押融资 1000 万元，专利贯标企业 50 家，知识产权运营服务平台服务天津市企业不少于 1000 家。

### （4）前瞻布局，抢占 X 个新赛道

在数字产业方向加快推动下一代移动通信（5G）、互联网数据中心、卫星互联网等基础设施建设，推进工业互联网和人工智能场景应用，积极布局区块链、物联网等数字领域，推动传统产业数字化转型。在工业互联网方向做强海尔卡奥斯，积极引进一批工业互联网企业，推动与本地制造业龙头企业合作，开展工业基础软件、工业控制系统、工业大数据等技术研发，为智能工厂、智能车间建设提供系统性解决方案。推动海特传动、朗尼科技等企业“上云上平台”，实现企业业务

系统向云端迁移。人工智能方向以系统集成和技术服务为切入点，集聚一批人工智能场景应用综合解决方案提供商。选择智能安防、智能医疗、公共服务等应用方向，实施人工智能创新应用示范工程，形成一批完整的行业解决方案和成功案例。依托海王数据等科技企业，发展“区块链+医疗产品溯源”“区块链+供应链金融”等**区块链领域**，依托北科大智能装备产业技术研究等院所企业，加快布局智能仪器、全球定位系统芯片、激光扫描仪器、无线射频识别、传感器等**物联网领域**，加快引进培育一批潜在独角兽企业。

## 2、完善配套服务体系，缔建优质营商环境标杆

坚持以人为本，聚焦新经济新产业发展需求，立足东丽区智慧都市新城定位，按照“科技-产业-城市”融合发展方向，以强化优质服务供给为主线，健全园区配套服务设施，加快智慧园区建设，持续优化提升园区营商环境，推动向生产、生活、社交等多功能的科技型园区转型，引领东丽区“三宜环境”建设发展。

### （1）强化设施提高园区人文功能

强化园区基础配套设施建设。打造畅达交通网络，借助地铁 13 号线建设契机，打通东西南方向交通网络，完善公共交通设施。针对园区分布特点、公交线路走向和企业职工接驳需求，通过开通摆渡车、提供共享电动车等方式，在地铁和园区楼宇间进行接驳。加快园区供水、污水、雨水、燃气、供热、通信等地下综合管廊建设，推动综合管廊信息化管理。推进建设符合通勤、生活、休闲等复合功能的慢行步道，实施慢城战略。到 2025 年，开通一批区域公共交通班次。

打造彰显活力的创业社区。探索建设“孵化器+公寓”特色创业社区，通过整合周边楼宇资源，改造一批人才公寓等，引入市场化运营机构，面向创业群体提供可供创业与居住的服务式公寓，建立一批新

型创业社区。面向刚毕业大学生、在华明高新区创业寻求发展的年轻人，以服务式公寓、青年家居办公、酒店式公寓等多种空间业态为创业青年提供更具性价比的住所。鼓励载体运营机构为住户提供创业课程培训、定制化信息服务、天使投资对接等增值服务，打造功能完善的创业社区。到 2025 年，为人才提供一批新型创业社区。

加快完善云网端信息基础设施。以“智产业、智园区、智生活”为导向，强化大数据、云计算、人工智能高新技术基础设施支撑。深入推进信息惠民工程，加快园区宽带网、移动通讯网、无线网络等信息基础设施建设。围绕“云-网-端”新型信息基础设施，推进光纤宽带网络、高品质无线网络、下一代移动通信（5G）网络等互联网、物联网设施建设，扎实推进“三网融合”。实施信息基础设施“企企通”工程，加快布局企业光纤宽带网络和下一代广播电视网，实现“千兆进楼宇、百兆进桌面、公共场所无线网络全覆盖”。到 2025 年，完成信息基础设施“企企通”工程，公共场所无线网络覆盖率达 100%。

## （2）开放场景推动智慧园区建设

推动园区管理数字化建设。加强智慧园区规划顶层设计，以建设“智慧华明”试点为契机，在园区管理、双创生态、生态环保、应急管理等方面，加快构建“云-网-端”运行管理新模式，开展重点场景自动化分析与预警，提升园区运行管理效率。坚持“以人为本、生态优先、绿色低碳”理念，基于人的真实需求进行功能安排和设施统筹。建立智慧园区动态评估机制与反馈机制，了解人群结构与需求变化，及时调整供需矛盾与融合问题。到 2025 年，基本实现高新区智慧化管理。

开展智慧化设施及场景布局。构建园区物联感知体系，推进传感设备、无线通信模块、控制模块和摄像头等数据采集终端，以及窄带物联网（NB-IoT）等物联网信息传输技术在园区公共服务领域的布局

和应用，建设智慧灯杆、智能末端配送设施、充电桩等公共服务基础设施。针对园区、社区、企业生活购物最后 100 米，引入无人零售解决方案提供商，在园区推广布局无人超市、无人便利店、无人货架等，适时布局无人停车、无人送货、无人酒店等新型无人场景。到 2025 年，开展 2 项数字化场景试点。

### （3）搭建平台持续优化营商环境

建立便捷有效在线政务服务平台。坚持推行“互联网+政务服务”，为企业提供更为优质的政务服务。建立华明高新区网上信息化公开平台，提供政策发布、办事服务、解读回应、互动交流等功能，及时了解企业需求，提高政府网上服务能力。通过华明高新区微信公众号、座谈交流、回访抽查等方式，征求企业的意见建议，理清服务弱项和工作短板，及时解决企业的痛点堵点问题。加强政务服务监督工作，对政务咨询、预约、审批、办理等环节进行常态化监督，收集企业面临的难点、痛点问题，提出合理化意见和建议，促进政务服务提质提效。到 2025 年，建成华明高新区网上信息化公开平台。

推进政务数据资源共享开放。以解决政务数据信息不对称等突出问题为导向，加强政务数据资源共享开放工作，提高政府服务效能。加大推进政务数据共享，全面梳理华明高新区各部门及公共事业部门重点领域、重点事项数据开放对接需求，打通政务和公共事业服务各相关部门数据端口。健全华明高新区政务信息共享的绩效评价体系，通过反馈、导向、激励和约束机制，建立以政务信息资源管理和统一定位体系为主的评估脉络，提升政务信息资源共享的成效。到 2025 年，建成政务数据资源共享平台和政务数据资源开放平台。

创新高效服务企业机制。落实“产业第一，企业家老大”的理念要求，以企业需求为着力点，提高企业服务专业化水平。打造企业常态

化交流特色品牌平台，聚焦产业链上下游企业，定期组织企业家开展交流会议，挖掘企业发展需求和诉求，实现企业人才、技术、资本、市场等要素在区域的供需对接。设立华明高新区企业家日，表彰优秀企业和企业家，营造“尊商、亲商、安商”良好氛围。建立产业促进服务机构，组织孵化机构、投资机构、社会智库等多方参与，为产业、企业提供研究、链接等基础服务和增值服务，为企业发展提供中长期决策支撑。设立一支高新区耐心产业基金，规范运营管理，同时发挥海河基金等市基金作用，满足初创企业、高成长企业融资需求。到2025年，形成一个企业常态化交流特色品牌平台和一个产业促进服务机构。

### 3、构筑协同开放格局，建设京津冀协同创新微中心

紧抓京津冀协同发展纵深化推进机遇，顺应天津建设创新系列“微中心”发展趋势，立足华明高新区京-津-滨通道优势，深化区域协同合作，深度融入京津冀协同创新发展格局，高效联动国内产业资源，加快国际化高级创新资源汇入，推动资源优势互补和共享共用，形成更加开放的融通合作局面，建立高水平的京津冀合作活力区，打造成为京津冀协同创新微中心。

#### （1）深度融入京津冀协同发展格局

积极承接北京溢出资源。充分发挥华明高新区处于京津冀、天津发展主轴带的区位优势，有效利用清华校地合作基地，积极承接新创业、新研发、新服务资源，为区域经济发展提供新动能。定期参与京津冀论坛、创业大赛等活动，积极对接北京科研机构、高端人才、企业、科技服务机构等创新资源，共同推进与北京、河北地区的创新成果交流与转化，促进项目落地、企业入驻。围绕智能制造装备、高端医疗器械等园区产业发展需求，绘制北京创新资源地图，梳理北京创

新资源名录，开展精准招商对接。深入落实海河英才计划，组织开展跨区的人力资源联合招聘活动，建立健全人才引进新机制。到 2025 年，落地北京新经济企业、科研机构 30 家，引入北京高层次人才占比 60%以上，承接北京创新资源水平明显提升。

加强与创新园区协同合作。深入落实京津冀协同发展重大战略，高端链接北京创新园区，开放共享创新资源，推动产业协同创新发展。与北京特色园区深入合作，重点对接中关村海淀园、中关村生命科学园、奥北科技园等特色园区，建立与中关村园区定期经验交流分享机制，共同探索创新发展的有效做法，推动垠坤电子信息智能制造创新园与中关村高新技术企业协会合作，加大项目引进力度。深化与望京科技园、东升科技园等园区合作模式，共建智能制造装备、前沿新兴材料产业的开放实验室、产业技术研究中心、跨区域产业联盟等创新共同体，共享开放高层次人才、技术等创新资源，推动跨园区上下游企业的高效协同。到 2025 年，与北京合作园区数量达到 5 家。

## （2）创新国内招商合作模式

加强与国内产业创新高地合作。瞄准高端医疗器械、智能终端、前沿新材料等主导产业，面向长三角、粤港澳大湾区等产业创新高地，积极开展新经济招商，集聚一批与数字经济紧密结合、具有战略高度的科技创新资源。搭建大数据精准招商平台，搜集和整理重点项目、政策、智库、投融机构及产业基金等数据，精准挖掘投资线索，实现按图索骥精准寻找招商目标企业。瞄准专业园区孵化器运营商、创业服务机构、科技地产商等机构，通过共建园区、设立分支机构等方式开展合作，依托其资源整合力和品牌凝聚力，加速智能装备制造等产业链关联项目的整体引进，快速做大产业规模。围绕区域急需培育和发展的高新产业关键技术，定期组织开展创新合作推介会，扩大

区域影响力，广泛集聚高端创新资源。到 2025 年，与 2 个区域达成战略合作。

### （3）提升全球资源链接能力

提高全球化资源链接能力。支持英诺美迪海外合作机构、执信海外孵化器运营机构等联合打造华明高新区海外合作站，发挥园区区位、产业、环境等优势，引导海外孵化器中留学生、科研团队、跨国企业研发中心等到园区落户。支持天楚科技等企业面向“一带一路”沿线国家，通过联合经营等形式，在海外布设营销网络，扩大“产品+服务”市场。支持清华天津高端院等科研机构与“一带一路”沿线国家的知名企业等主体开展协同研发、技术转移等多方面合作，共同设立研发中心和地区研发总部，创新知识产权分割模式，探索中外协同创新、研发合作新路径。到 2025 年，建立 2 个海外研发中心。

## （五）做优做强“两山”文化品牌，推动绿色惠民富民

### 1、挖掘提炼胡张庄葡萄文化

构建胡张庄玫瑰香葡萄文化核心价值。深刻总结凝练胡张庄玫瑰香葡萄种植技艺所包含的精神内核，梳理总结全村改良盐碱地种植高品质玫瑰香葡萄，改变原来土地贫瘠、村民生活艰苦面貌的动人故事，挖掘其中所包含的胡张庄葡萄种植技艺等重要农业文化遗产。结合新时代育种、栽培新技术，依托“胡张庄葡萄文化节”等载体，在胡张庄葡萄文化中注入“生态、健康、和谐”等新时代元素，不断丰富胡张庄葡萄文化内涵。

### 2、弘扬做优赤土美食文化

打造华明特色休闲观光产业，弘扬赤土美食文化。依托华明街道特色旅游示范村建设，发掘“赤土扣肉”这一天津市非物质文化遗产，收集美食发祥故事，建设美食体验场所，将赤土村历史文化融入

“赤土扣肉”美食文化中，引导游客了解美食背后的历史故事，体验美食制作过程，品尝美味佳肴。同时，结合最新的食品制作、储存技术等，开发多种美食产品，做优美食文化品牌。

### 3、精心发掘打造红色文化

抓好软硬件建设，精心发掘红色文化内涵。赤土村在抗日战争时期是中共地下党的堡垒村，新中国成立后被认定为革命老区，是一块名副其实的红色土地。征集抗日解放战争时期文物，组织党史、理论工作者挖掘华明赤土村魏国亮等红色故事；组织旅游者开展研学党史、红色旅行活动，参与国家公祭日、烈士纪念日等爱国主义教育活动，让市民和旅游者深入了解天津红色文化，讲好红色故事，发扬红色传统，传承红色基因。

### 4、精准定位振兴田园乡愁文化

以民俗旅游为着眼点，振兴华明田园乡愁文化。深化“一宅一味、一村一品”的民俗旅游村建设，通过资金扶持、产业带动等推动“赤土扣肉”等非物质文化遗产、“胡张庄葡萄观光体验”、“永和村稻蟹养殖观光体验”等与民俗旅游有机融合。鼓励乡村收集、整理“老旧物什”，建设村级文化中心，塑造“大水、大绿、成林、成田”的津沽特色田园风光，留住乡愁，振兴田园文化。

## （六）探索长效保障机制，推动绿水青山持续转化

### 1、推进环境基础设施建设

#### （1）构建现代化设施体系

不断提高基础设施的承载能力和服务水平，加强对华明街道可持续发展的支撑保障和控制引导，统筹各类基础设施建设，优化布局，实现对重大基础设施布局和规模的调控管理，提高基础设施建设标准，使其与周边环境及景观相融合，构建绿色、集约、智能、安全的

现代化环境基础设施体系。

### （2）推进海绵城市建设

将发挥林田河湖的海绵调蓄作用与新建开发建设理念进行系统的结合，深化海绵城市建设实施方案。全面改善水环境质量，积极修复水生态环境，显著提高水安全保障，合理优化水资源配置，积极传承水文化特色，规划年径流总量控制率达到 80%。城镇雨水管渠系统设计标准达到 3-5 年一遇，排涝标准达到 50-100 年一遇。

### （3）提升环卫基础设施水平

完善污水处理系统，城镇地区采用污水集中处理与分散处理相结合、以集中处理为主的方式，生活污水处理率达到 100%。优化垃圾处理设施布局，合理配置环卫配套设施，生活垃圾无害化处理率达到 100%，垃圾资源化利用率达到 90%以上。逐步推行垃圾分类收集，有条件的地区建设垃圾气力管道输送系统，构建城乡统筹、布局合理、技术先进和资源有效利用的现代化垃圾收运处理体系。

## 2、加强宣传，牢固树立“两山”理念

### （1）加强生态文明宣传教育

持续组织党政干部深入学习习近平生态文明思想，牢固树立“两山”理念，认真贯彻落实生态文明法律法规和重大政策。充分利用广播电视、网络、报纸、新媒体强化“两山”重要思想宣传，通过设立“两山”主题日、开展“两山”主题活动等形式，推进绿色高质量发展理念进机关、进学校、进企业、进社区、进农村，将“两山”重要思想列入党校干部培训的必修课程以及全区中小学教育重要内容，增强全民生态文明意识，着力提高全社会对“两山”实践创新基地建设的认同度。

### （2）打造“两山”理念宣教基地

依托华明博物馆、华明中学、景区浏览观光等场所，建设一批“两

山”转化宣传教育示范基地或平台，充分利用自然资源、网络平台、新媒体和图书等社会教育资源，积极制作“两山”实践创新基地宣教材料，组织开展“两山”理念宣教活动，大力传播生态文明知识、生态环境技术、生态伦理和生态文明建设信息。

### （3）开展“两山”理念实践合作交流

加强与已获得“两山”实践创新基地命名地区的王稳庄、辛口镇交流合作，充分借鉴其实践创新成果，坚持高水平生态环境保护与高质量绿色发展并举，促进“两山”转化。利用区委党校、区文化馆等宣教阵地开展“两山”宣教活动，承办“两山”重要思想论坛、讲座、研讨会、座谈会等，邀请先进地区党政领导、专家学者和企业家来华明共商“两山”实践创新基地建设经验，推动“两山”重要思想研究成果在华明转化。加强与知名高校、科研院所的战略合作，引进相关团队进行深入剖析，探讨理论创新，分享一批“两山”重要思想转化成果。

### （4）引导绿色生活方式

广泛开展“两山”理念宣传普及活动，让广大群众树牢生态文明理念，树立适度消费、节制消费、健康消费、公平消费、精神消费等生态消费理念。大力倡导绿色健康饮食，改变不良饮食习惯，减少浪费。大力倡导低碳出行，多采用步行、轨道交通、公共汽车、电动车等低碳出行方式。大力倡导绿色家居，多植绿，多用节能环保建材、家电产品，多用可再生能源，减少一次性消费品使用量。指导群众正确选择消费行为，养成绿色消费习惯。

## 3. 深化体制机制创新，探索长效发展机制

紧扣国家生态文明改革要求，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化建设，不断深化生态环境领域改革创新，为“两山”实践创新基地建设保驾护航。

### （1）完善生态文明机制

严格落实“党政同责、一岗双责”，督促企业落实生态环境保护主体责任，强化人民对生态环境治理作用，完善生态环境治理监督体制，扎实推进“放管服”改革，形成党委领导、政府主导、企业实施、社会参与、多元共治、公开透明、动力内生的生态环境治理格局。落实国家和市级、区级生态文明建设领域改革创新措施，完善自然资源保护管理和生态环境治理体制机制。

### （2）强化生态环境保护监管

系统提升生态环境监测能力。构建以自动监测为主的大气环境立体综合监测体系，开展大气污染来源解析，实现重点区域、重点行业、重点因子、重点时段监测全覆盖。完善自动监测站点布设，进一步拓展自动监测指标和覆盖范围，实现水质、水文数据实时共享。推进土壤环境监测，建设农产品产地土壤环境长期监测网、园林绿化用地土壤环境监测网，开展土壤污染重点监管单位、污水集中处理设施、固体废物处置设施周边土壤监测。

加强环境执法网格化管理。围绕提升环境质量、保障环境安全等目标，加大生态环境监督执法力度，集中治理突出生态环境问题。落实环境生态损害赔偿制度，通过诉讼等方式对造成环境污染或生态损害的单位追究环境生态损害赔偿责任。

### （3）构建自然资源管理制度

开展街域生态系统生态产品价值核算，摸清生态家底。按照归属清晰、权责明确、监管有效的要求，加快完善自然资源资产产权制度，坚持和完善经营性自然资源资产有偿使用制度。完善自然资源监管体系，统一行使国土空间用途管制职责。以实行综合调查评价制度、加强动态监测为基础，建立资源环境承载能力监测预警机制。建立健全

国土空间开发保护和用途管制制度，全面实行自然资源资产有偿使用制度和生态保护补偿制度，将资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系。按照有偿处置、收益合理分配、强化综合监管的原则，建立健全全国自然资源资产管理制度。

#### （4）推动生态环境保护市场化

扩展社会资金融资渠道，综合运用投资补助、贷款贴息等多种手段，鼓励社会资金投入生态环境保护项目建设。鼓励创新金融产品和服务方式，引导金融机构建立和完善绿色信贷机制，积极为优质项目提供融资支持。健全企业环境信用评级标准，纳入社会信用体系，建立污染排放等信息强制性披露、守信联合激励、失信联合惩戒等制度。

#### （5）建立实践创新智库

建立华明“两山”实践创新基地专家智库，深入开展“两山”实践创新基地建设的理论研究和实践探索。定期组织召开“两山”实践创新专题研讨会，系统总结梳理“两山”实践创新模式，推广在“两山”实践创新过程中形成的可复制、可借鉴的成功经验和典型做法。

#### （6）健全社会行动体系

优化营商环境，落实“放管服”，全面深化服务贸易创新发展试点，推动生态环境保护服务社会经济发展，努力把企业投资的制度性交易成本降到最低。加强宣传教育，坚持政府主导、企业主体和公众参与原则，完善协调和激励机制，鼓励社会各界参与“两山”实践创新基地建设，建立健全全社会共建共享机制。

## 六、工程项目

华明街道“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设计划实施重点工程任务 15 项，总投资 34.43 亿元，以有效保障相关措施顺利落地，按期达到创建要求，具体见下表。

表 6-1 华明街道“绿水青山就是金山银山”实践创新基地重点项目

类别	序号	工程名称	工程内容	实施地点	实施年限	项目资金 (亿元)	责任单位	资金来源	项目出处
构筑 绿水青山	1	东丽区绿色生态屏障	在屏障区绿化造林、构建路网等基础设施	华明街道赤土、永和、胡张庄	2030 年	2.9	天津市丽境绿化投资有限公司	政府专项资金	农委上报
	2	河道治理与生态修复	东西减河、北塘排水河、金钟河河道治理与修复	东西减河、北塘排水河、金钟河	2025 年	0.23	街道办事处	政府专项资金	华明街道十四五规划
	3	污水收集清运	赤土、赵庄老村台生活污水收集进行集中管理	赤土、赵庄老	2025 年	0.0025	街道办事处	政府专项资金	华明街道十四五规划
	4	南淀郊野公园建设	路网、造林、绿化等	李明庄	随地块开发建设推动	/	/	/	
	5	卫国道提升改造	同步东丽区入市口道路街景卫国道部分提升改造	卫国道	2027 年	/	/	/	华明街道十四五规划
	6	地下管廊建设项目	新建区(朱赵于)海绵城市、地下管廊规划建设项目	朱赵于	随地块开发建设推进	/	/	/	华明街道十四五规划

类别	序号	工程名称	工程内容	实施地点	实施年限	项目资金 (亿元)	责任单位	资金来源	项目出处
推动两山转化	7	生态养殖区建设	生态养殖区改造提升工程等	胡张庄	2025年	/	天津东湖兴农田园综合体建设有限公司	专项债和社会投资	胡张庄乡村振兴建设方案
	8	建设现代农业发展区	农业生产设施提升、农机具配套设施提升、品牌建设等	胡张庄	2025年	/	天津东湖兴农田园综合体建设有限公司	专项债和社会投资	胡张庄乡村振兴建设方案
	9	乡村振兴示范区建设	运营接待设施等建设；综合服务中心、乡村餐厅等建设	胡张庄	2025年	2.8	天津东湖兴农田园综合体建设有限公司	专项债和社会投资	胡张庄乡村振兴建设方案
	10	中能融合天津东丽区农光互补	光伏产业加农业大棚	华明街道范庄、北于堡、赤土	2025年	8.5	中能融合智慧科技有限公司	企业投资	农委上报
	11	京东电子商务二期项目	京东电子商务综合配套基地及天津结算中心二期项目	高新区	2025年	10	天津建通仓储服务有限公司	企业投资	高新区十四五规划
	12	乐歌智慧园区项目	乐歌新型电子商务综合智慧园区项目	高新区	2025年	10	煌卓国际有限公司	企业投资	

类别	序号	工程名称	工程内容	实施地点	实施年限	项目资金 (亿元)	责任单位	资金来源	项目出处
建立长效机制	13	农业节庆传统活动项目	定期开展胡张庄葡萄节、农民丰收节、采摘节等节庆活动	华明街道、胡张庄	2025年	/	街道办事处、胡张庄村委会	专项债和社会投资	本方案建议增加
	14	胡张庄文旅综合项目	农产品市集、农工宿舍、农具储存；特色民宿等建设	胡张庄	2025年	/	胡张庄村委会	专项债和社会投资	农委上报
	15	生态文化宣传教育	深入学校、社区、企业园区开展生态环境保护宣传教育，结合环境日、低碳日、生物多样性日等开展主题宣教活动	华明街道全域	2025年	/	华明街道办事处	/	本方案建议增加

## **七、保障措施**

### **(一) 加强组织领导，落实目标责任**

成立华明街道“两山”实践创新基地建设领导小组及办公室，统筹全街“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作，定期研究和会商制度，及时解决“绿水青山就是金山银山”建设工作中的重大问题，并对重大事项进行统一部署、科学决策。同时，强化责任意识，建立目标责任制，将创建各项工作落实到各相关部门，建立任务清单，明确工作目标、工作任务、时间节点，把责任压实到岗、任务落实到人，形成各部门上下联动、良性互动的推进机制，保障各项工作稳步推进。

### **(二) 严格监督管理，实施考核评估**

加强对“两山”实践创新基地各项建设工作的监督，建立定期沟通汇报机制，及时发现并处理建设过程中的各类问题。建立“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设调度督办制度，加强跟踪督办和评估问效，将任务完成情况纳入考核，并作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。

### **(三) 拓宽融资渠道，加强资金保障**

积极争取国土、环保、农业等部门的国家专项资金和市级资金，将“两山”建设列为公共财政支出的重点，多渠道筹集资金，确保财政投入与各项目标任务相适应，加强“两山”相关工程建设的资金保障。同时，健全市场化投入机制，积极探索多元化投入模式，调动社会资本参与的积极性。

### **(四) 强化科研合作，推动队伍建设**

强化与大学及科研机构的合作，加强“绿水青山就是金山银山”转化先进技术的引进、推广，加强生态环境领域基础研究。积极引进和鼓励发展生态项目和相关科技，提高绿色企业科技创新能力，推动生

态科技成果转化。创新和完善专业人才引进和培养制度，持续优化人才发展生态环境，激发人才创新原动力，鼓励各类人才参与“绿水青山就是金山银山”转化和绿色产业发展。开展相关专业人员技术培训，全力培养一支具有专业技能、沟通能力和管理能力的专业化“两山”人才队伍。

#### **（五）广泛宣传教育，营造良好氛围**

加大对“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设的宣传力度，对“绿水青山就是金山银山”理念、华明街道“绿水青山就是金山银山”转化的典型案例、转化成效及“绿水青山就是金山银山”品牌做好解读和宣传，着力提升影响力和知名度。开展参与度高、互动性强的宣传活动，普及环保知识，倡导公众养成绿色低碳、生态环保的生产生活习惯，为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设创造良好的舆论氛围。